

1. Проект постановления администрации города Липецка «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из средств бюджета города Липецка субъектам малого и среднего предпринимательства на 2016 год» (с приложениями) (далее - Проект).

2. Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Перечень органов и организаций, которые извещались о проведении публичных консультаций:

- Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Липецкая торгово-промышленная палата;
- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
- Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – ЛРО ООО «Опора России»);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
- Департамент финансов администрации города Липецка.

4. Перечень участников публичных консультаций, направивших замечания и предложения по рассматриваемому проекту муниципального НПА:

- ЛРО ООО «Опора России»);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области;

5. Сроки проведения публичных консультаций: с **13 мая** по **26 мая 2016 года**.

6. Формы проведения публичных консультаций: размещение на официальном сайте администрации города Липецка http://lipetskcity.ru/root/documents/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_municipalnih_npa в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сводка замечаний и предложений

по проекту постановления администрации города Липецка «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из средств бюджета города Липецка субъектам малого и среднего предпринимательства на 2016 год» (с приложениями), поступивших во время проведения публичных консультаций на официальном сайте администрации города Липецка – lipetskcity.ru с 13.05.2016 по 26.05.2016г.

№ п/п	Наименование организации или иного лица, № письма	Замечание, предложение
1	2	3
2.	ЛРО ООО «Опора России» Письмо № 37 от 26.05.2016	<p>Получатели субсидии определяются распоряжением департамента экономического развития администрации города Липецка и должны иметь равный доступ к финансовой поддержке. Вместе с тем, распределение бюджетных средств предусматривается с учетом ранжирования (в соответствии с Порядком расчета оценки на предоставление субсидий – Приложение № 3), т.е. сумма оказанной поддержки не будет равной для всех получателей субсидии, а некоторые получатели вообще не смогут получить субсидию.</p> <p>Считаем, что данный подход нарушает принцип равного доступа предпринимателей к оказанию финансовой поддержки.</p> <p>Предлагаем использовать практику пропорционального распределения бюджетных средств между всеми получателями субсидий, утвержденную законом Липецкой области об областном бюджете.</p> <p>Предлагаем внести соответствующие изменения в рассматриваемый Порядок и исключить Приложение №3.</p>
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Письмо №РУП-144 от 19.05.2016	<p>В целях конкретизации и уточнения отдельных положений проекта постановления администрации города Липецка «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из средств бюджета города Липецка субъектам малого и среднего предпринимательства на 2016 год» (далее - проект Постановления) прошу учесть следующие замечания и предложения:</p> <p>I. В приложении № 1 к проекту Постановления:</p> <p>1. Пункт 2.1 изложить в следующей редакции: «Предоставление субсидии осуществляется в пределах средств, предусмотренных в бюджете города Липецка на текущий финансовый год, а также в пределах средств, предусмотренных на софинансирование из областного и федерального бюджетов».</p>

2. В третьем абзаце пункта 2.3 учесть условие, по которому срок предпринимательской деятельности заявителя не должен превышать 12 месяцев, а для заявителей, которые прошли отбор в предыдущем периоде, но не получили субсидию из-за недостатка финансовых средств, срок предпринимательской деятельности не должен превышать 12 месяцев с момента регистрации по состоянию на 01.07.2015 г. (копия письма управления по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области от 22.01.2016г. № 04-6072ИЗ).

3. В абзаце четвертом пункта 2.3 слово «софинансирование» заменить на слова «возмещение затрат».

4. Исключить абзац шестой пункта 2.3 о создании не менее двух рабочих мест при реализации проекта, так как максимальный объем субсидии (300 тыс. руб.) соответствует размеру фонда оплаты труда двух работников за два года, т.е. целесообразность в получении субсидии отсутствует.

5. Дополнить абзац десятый пункта 2.3, о том, что для начинающих предпринимателей, имеющих диплом о высшем юридическом и (или) экономическом образовании обучение не требуется (приказ Минэкономразвития РФ от 25.03.2015г. № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов РФ, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Кроме того, в виде приложения привести список организаций, которые имеют право проводить соответствующее обучение.

6. В последнем (одиннадцатом) абзаце пункта 2.3 исключить слова «или сроки ее оказания истекли».

7. Дополнить пунктом о том каким образом и на основе каких документов Департамент осуществляет проверку соответствия произведенных сделок между лицами, которые в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отвечают признаку(ам) группы лиц.

В целях целевого использования субсидии проверку необходимо осуществлять до предоставления субсидии. В приложении 1 к проекту Постановления данная информация отсутствует (седьмой абзац пункта 2.4).

В абзаце девятом пункта 2.6 предусмотреть ссылку на распоряжение Департамента экономического развития администрации города Липецка (наименования, дата и номер документа) в котором

установлены требования к содержанию бизнес-плана проекта, в соответствии с которыми необходимо составить бизнес-план проекта.

1. Абзацы двенадцатый и тринадцатый пункта 2.6 дополнить словами «(если деятельность ведется более 1 отчетного года)».

2. В абзаце шестнадцатом пункта 2.6 слова «софинансирование» исключить, так как субсидии предоставляются на возмещение затрат по организации и развитию собственного дела.

3. Пункт 2.4 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«- затраты на обучение основам предпринимательской деятельности в соответствии с договором об оказании услуг по обучению».

В соответствии с пунктом 2.7 документы для предоставления субсидии предоставляются в Департамент в срок не позднее 20 июня текущего года. Публичные консультации настоящего проекта Постановления проводятся до 26 мая 2016 года, далее уполномоченный орган составляет сводку замечаний и (или) предложений и размещает ее на официальном сайте в срок не ранее 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций (т.е. 2 июня 2016г.), далее уполномоченный орган обрабатывает замечания и (или) предложения, поступившие в ходе публичных консультаций и подготавливает заключение в течение 10 рабочих дней со дня размещения сводки предложений, а далее проект Постановления необходимо утвердить на сессии Липецкого городского совета депутатов.

В результате проект Постановления будет официально принят только в первой декаде июня 2016 года, а документы для предоставления субсидии необходимо предоставить до 20 июня 2016 года, т.е. фактически субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется менее 10 календарных дней для сбора пакета документов, который включает 17 отдельных документов.

Таким образом, считаю целесообразным пересмотреть срок предоставления документов, чтобы предоставить возможность субъектам малого и среднего предпринимательства время (не менее 30 календарных дней) на ознакомление с проектом Постановления и сбор пакета документов.

В пункте 2.8 сделать ссылку на пункт Порядка в котором указаны условия отбора проектов, т.е. после слова «установленным Порядком» заменить на слова «установленным пунктом 2.4 Порядка».

В абзацах втором и третьем пункта 2.12 указать, что субсидии распределяются между получателями субсидии **пропорционально** принятым к субсидированию затратам или изложить в следующей редакции:

«В случае превышения фактической потребности в субсидии над суммой средств, предусмотренных в городском бюджете на текущий финансовый год, а также средств, предусмотренных на софинансирование из областного и федерального бюджетов, сумма субсидии

распределяется между получателями субсидии **пропорционально** принятым к субсидированию затратам.

В случае поступления дополнительных бюджетных средств их сумма распределяется между получателями субсидии пропорционально принятым к субсидированию затратам с учетом ранее выплаченной субсидии».

Объем средств, предусмотренный в городском бюджете на текущий финансовый год, а также средства, предусмотренные на софинансирование из областного и федерального бюджетов, на цели субсидирования необходимо распределять пропорционально между всеми претендентами на получение субсидии, так как проекты всех претендентов соответствуют условиям предоставления субсидии и отобраны решением комиссии по отбору проектов для предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

1. Дополнить пунктом о дате подписания распоряжения администрации города Липецка о предоставлении субсидии с даты подготовки департаментом экономического развития администрации города Липецка проекта распоряжения, указанного в пункт 2.12, так как при отсутствии данного пункта имеет место неопределенность сроков принятия администрацией города Липецка положительного решения о предоставлении субсидии, что свидетельствует о наличии коррупционной составляющей.

2. Дополнить пунктом о дате перечисления субсидий на расчетный счет каждого получателя субсидии с даты заключения договора о предоставлении субсидии.

3. В пункте 4.1 слова «в 10-дневный срок со дня получения соответствующего уведомления Департамента» заменить на слова «в порядке, установленном статьей (указать статью) «О бюджете города Липецка на 2016 год», утвержденного решением Липецкого городского Совета депутатов от 22.12.2015г. № 59.

4. Пункт 4.3 исключить, так как возврат средств осуществляется в порядке, установленном пунктом 4.1.

II. В приложении № 2 к проекту Постановления замечания и предложения аналогичны замечаниям и предложениям в приложении № 1 (пункты 1-18).

III. В приложении № 3 к проекту Постановления:

1. Исключить критерий № 4 «Уровень конкурентоспособности», так как отсутствует утвержденная методика расчета данного показателя, а также данный критерий отсутствует в условиях предоставления субсидий.

2. Критерий № 2 «Вид заявленной предпринимательской деятельности» - производство товаров народного художественного промысла» соответствует более высокому значению оценки С.

3. Критерий 1 «Объем собственных средств, вложенных в софинансирование затрат на реализацию проекта от суммы запрашиваемой субсидии» изложить в следующей редакции:

1	2	3	4
1.	Объем собственных средств, вложенных на реализацию проекта от суммы запрашиваемой субсидии		0,4
	более 51 %	10	
	от 36% до 50% (включительно)	7	
	от 21% до 35% (включительно)	5	
	от 15% до 20% (включительно)	3	

4. Наименование критерия 3 «Потенциально возможный объем выручки от реализации товаров, работ, услуг (за год)» изложить в следующей редакции:

«Потенциально возможный объем выручки от реализации товаров, работ, услуг по бизнес-плану проекта (в среднем за год)».

В столбце 4 «Удельный вес от общей оценки К» установить по каждому критерию значение следующим образом:

- по критерию «Объем собственных средств, вложенных на реализацию проекта от суммы запрашиваемой субсидии» - 0,4;
- по критерию «Вид заявленной предпринимательской деятельности» - 0,3;
- по критерию «Потенциально возможный объем выручки от реализации товаров, работ, услуг (за год)» - 0,2.

IV. В приложении № 4 к проекту Постановления:

1. Пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

«Проведение оценки и отбора проектов в соответствии с утвержденным порядком расчета оценки проектов на предоставление субсидии (приложение 3 к настоящему постановлению) из числа проектов, предоставленных на рассмотрение Комиссии».

2. Пункт 2.2 исключить.

		<p>Дополнить раздел 3 пунктом о том, что Комиссия имеет право проверить документы на соответствие условиям, целям и порядку предоставления субсидии, а также по запросу на предмет соответствия произведенных сделок между лицами, которые в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отвечают признаку(ам) группы лиц.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------