


УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления
административно-технического
контроля администрации
города Липецка

 И.И. Суздальцева

«  » 2020г.

Программа

профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля и муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства на территории города Липецка на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, в целях организации и проведения в 2021 году управлением административно-технического контроля администрации города Липецка (далее Управление), профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля, муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории

города Липецка.

3. Программа профилактики реализуется в 2021 году в части исполнения муниципального земельного контроля и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год в части исполнения муниципального земельного контроля, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023 годы в отношении муниципального земельного контроля и муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка и показатели оценки реализации Программы профилактики.

II. Аналитическая часть

4. В соответствии с Положением об управлении административно-технического контроля администрации города Липецка, утвержденным распоряжением администрации города Липецка от 17.03.2017 № 186-р и распоряжением администрации города Липецка «О наделении полномочиями» от 30.03.2020 № 143-р, Управление уполномочено осуществлять:

муниципальный земельный контроль;

муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка.

5. Целями Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

6. Задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Муниципальный земельный контроль

7. Предметом проверок при осуществлении муниципального земельного контроля является соблюдение в отношении объектов земельных отношений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством

Российской Федерации предусмотрена ответственность.

8. Подконтрольные субъекты.

Объектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

9. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управление осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка (в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законом прав на такой земельный участок);

б) требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

в) требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.lipetskcity.ru (далее - официальный сайт).

10. Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 01 декабря 2020 г. количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 38 799 единиц.

11. Данные о проведенных в 2020 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, по состоянию на 30 декабря 2020 г. составила 3 человека.

В 2020 году Управлением в рамках муниципального земельного контроля проведено 494 проверок в отношении ФЛ.

В результате осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю выявлено 289 нарушений, установленных земельным законодательством, выдано 288 предписаний на устранение выявленных нарушений, объявлено 112 предостережений о недопустимости нарушения земельного законодательства.

Наибольшее число составляют нарушения физических лиц, выразившиеся в самовольном занятии земельных участков.

12. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления муниципального земельного контроля ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении Управлением муниципального земельного контроля законом ценностей, являются:

- недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- не проведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;
- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;
- ухудшение экологических условий;
- причинение вреда земельному участку как природному объекту;
- произвольное (несистемное) использование земельных участков;
- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;
- затраты средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

13. Результаты проведения мероприятия по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля за 2020 год.

Управлением в 2020 году проводились следующие мероприятия по утвержденной программе профилактики правонарушений в поднадзорной сфере. В средствах массовой информации опубликованы материалы по вопросам соблюдения обязательных требований, при проведении проверок и рейдовых осмотров (обследований) проводились консультации, разъяснения, поднадзорных субъектов, личные приемы.

Основные профилактические мероприятия:

опубликован на официальном сайте актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;

в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам выдается предписание о недопустимости нарушения обязательных требований;

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка

14. Предметом муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка (далее - Правила), а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

15. Основными целями являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка.

16. Основной задачей является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка.

17. Подконтрольные субъекты.

Объектами муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

18. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка.

В 2020 году в результате осуществления муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка объявлено 59 предостережений о недопустимости нарушения Правил благоустройства территории города Липецка.

19. Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка размещен на официальном сайте администрации города Липецка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.lipetskcity.ru (далее - официальный сайт).

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля и контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	Постоянно
2	Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	По мере поступления обращений
3	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	В течение года (по мере необходимости)

4	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Управления в ходе проверки	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	Постоянно
5	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	В течение года (по мере необходимости)
6	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации с разъяснением обязательных требований и важности их соблюдения	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	Постоянно
7	Проведение обобщения практики осуществления Управлением муниципального земельного контроля и муниципального контроля за соблюдением требований, установленных Правилами благоустройства территории города Липецка	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	Декабрь 2022 г., Декабрь 2023 г.

8	Размещение на официальном сайте информации о результатах контрольной деятельности	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	Не реже 1 раза в полугодие
9	Подготовка и размещение в сети «Интернет» информации о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	По мере необходимости
10	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав
11	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений	Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля	15 декабря 2021 г., 15 декабря 2022 г.

IV. Оценка программы профилактики и отчетные показатели

Отчетные показатели деятельности Управления по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2021 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Информированность подконтрольных субъектов по исполнению обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование	не менее 75%
2	Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля	не менее 75%
3	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 75%
4	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки	100%
5	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Управлением	100% от числа обратившихся
6	Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
7	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	100% от числа мероприятий, установленных перечнем

Плановые показатели деятельности Управления по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 – 2023 годах

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Информированность подконтрольных субъектов по исполнению обязательных требований, обеспечивающая	не менее 75%
2	Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и	не менее 75%
3	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте для подконтрольных субъектов информации о принятых	не менее 75%
4	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольного	100%

5	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Управлением	100% от числа обратившихся
6	Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
7	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню	100% от числа мероприятий,

20. Информация о проведении мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представляется Управлением в форме отчета 1-Контроль в соответствии с приказом федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 г. № 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в форме ежегодного доклада в рамках исполнения постановления Правительства РФ от 5 апреля 2010 г. № 215 Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

V. Способы реализации Программы

21. Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства в области земельных правоотношений и благоустройства, осуществляется ответственными исполнителями на основании Плана мероприятий по профилактике нарушений.

22. Реализацию профилактических мероприятий осуществляет управление административно-технического контроля администрации города Липецка, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

23. Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта администрации города Липецка.

VI. Результаты реализации Программы

24. При реализации Программы планируется достижение следующих результатов:

1) повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами на территории города Липецка обязательных требований, требований, установленных муниципальными

правовыми актами;

2) улучшение информационного обеспечения деятельности по профилактике и предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3) уменьшение общего числа нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.