



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

04.10.2021

№ 88-Э

г. Липецк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации города Липецка от 10.06.2016
№ 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения
нестационарных торговых объектов на территории города Липецка»**

В соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 30.06.2015 № 1072 «О Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», распоряжением администрации города Липецка от 07.11.2014 № 899-р «Об уполномоченном органе», а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, департамент экономического развития администрации города Липецка, осуществляющий функции уполномоченного органа по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, провел экспертизу постановления администрации города Липецка от 10.06.2016 № 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории города Липецка» (далее – Порядок) и сообщает следующее.

Разработчиком нормативного правового акта является управление потребительского рынка администрации города Липецка.

В ходе экспертизы Порядка в период с 05.07.2021 по 23.07.2021 были проведены публичные консультации в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка.

Дополнительно уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес:

- Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Липецкой торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
- Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
- Липецкого регионального отделения «Ассоциация малоформатной торговли»;

По результатам публичных консультаций были получены замечания и предложения от Липецкого регионального отделения «Ассоциация малоформатной торговли».

Перечень предложений размещен в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка:

<http://lipetskcit.ru/upload/ORV/Docs/Ekspertiza/1006/PP.pdf>.

1. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза Порядка проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденным распоряжением департамента экономического развития администрации города Липецка от 26.02.2021 № 3-р.

2. Общее описание рассматриваемого регулирования

Порядок регулирует отношения по предоставлению права размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Липецка, регламентирует правила размещения НТО, требования к их внешнему виду.

Порядок затрагивает интересы субъектов предпринимательства, желающих заключить договоры на размещение НТО на территории города.

3. Результаты исследования

В виду наличия значительного количества разногласий департамент экономического развития организовал согласительное совещание, в котором приняли участие разработчик Порядка, представители ЛРО «Ассоциация малоформатной торговли», уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области. Решение, принятое по результатам согласительного совещания по экспертизе Порядка, опубликовано в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка:

<http://lipetskcit.ru/upload/ORV/Docs/Ekspertiza/1006/Reshenie.pdf>.

В ходе анализа рассматриваемого правового регулирования выявлены положения, имеющие неоднозначное толкование, противоречащие нормам федерального законодательства, и создающие препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности отдельной категории предпринимателей – владельцам НТО:

1) Пункт 4.1.1. Порядка содержит требования не только к внешнему виду НТО, но и к их технологиям, материалам изготовления.

Данные требования излишни и противоречат положениям Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации». К вопросам местного значения городского округа относится установление требований только к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений.

2) В Порядке отсутствуют положения о процедуре внесения изменений в Схему размещения НТО на территории города Липецка (далее – Схема) с указанием оснований, согласно которым место размещения может быть исключено (включено) из Схемы.

3) В соответствии с пунктом 3.2. Порядка в случае исключения места размещения НТО из Схемы вследствие ее изменения уполномоченный орган обязан предложить владельцу объекта альтернативное компенсационное (свободное) место (далее - компенсационное место), предусмотренное Схемой, без проведения торгов на срок действия Договора и, в случае его согласия, предоставить данное место.

Вместе с тем, ввиду отсутствия порядка учета свободных компенсационных мест, уполномоченный орган имеет возможность предоставить компенсационное место по своему субъективному усмотрению.

4) Пунктом 2.4.7. Договора на размещение НТО, который является приложением к рассматриваемому Порядку, предусмотрено, что по окончании срока действия разрешительной документации (договора на размещение НТО) владелец объекта обязан в течение 10-ти дней демонтировать объект. Данное положение может привести к излишним расходам для предпринимателя, поскольку Схема на последующий период утверждается через 2 месяца после окончания действующий Схемы.

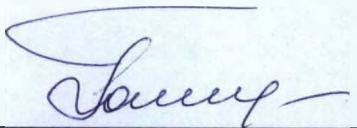
Таким образом, субъект предпринимательской деятельности, демонтировав свой объект и через 2 месяца получив право оставаться в Схеме, будет вынужден нести расходы по демонтажу и монтажу объекта.

4. Выводы и рекомендации по результатам экспертизы

По итогам экспертизы Порядка с учетом представленной информации в отчете об оценке фактического воздействия правового регулирования департаментом экономического развития сделаны следующие выводы:

Порядок содержит нормы, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также нормы, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Разработчику рекомендовано внести изменения в Порядок с учетом выявленных замечаний и проинформировать уполномоченный орган о принятом решении в течение 30 дней со дня получения заключения об экспертизе.

«04» октября 2021г.


(подпись руководителя)

Ю.В.Полоскина