



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

15.07.2019

№ 61-з

г.Липецк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе решения Липецкого городского Совета депутатов
от 29.03.2005 № 33 «О Правилах проведения зрелищных мероприятий
в городе Липецке»**

В соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 30.06.2015 № 1072 «О Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), распоряжением администрации города Липецка от 07.11.2014 № 899-р «Об уполномоченном органе», а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, департамент экономического развития администрации города Липецка провел экспертизу решения Липецкого городского Совета депутатов от 29.03.2005 № 33 «О Правилах проведения зрелищных мероприятий в городе Липецке» (далее – Правила), и сообщает следующее.

Разработчиком нормативного правового акта является департамент культуры и туризма администрации города Липецка.

В ходе экспертизы решения в период с 27.06.2019 по 17.07.2019 были проведены публичные консультации в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка.

Дополнительно уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес:

- Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Липецкой торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
- Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – ЛРО ООО «Опора России»);

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
- Липецкого регионального отделения ассоциации малоформатной торговли.

По результатам проведения публичных консультаций в адрес департамента экономического развития администрации города Липецка предложений и замечаний по Правилам не поступило.

1. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза Правил проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным распоряжением департамента экономического развития администрации города Липецка от 03.04.2019 № 15-р.

2. Общее описание рассматриваемого регулирования

Правила разработаны в целях регулирования органами местного самоуправления взаимоотношений, возникающих с руководителями организаций и физическими лицами (индивидуальными предпринимателями), при организации и проведении зрелищных мероприятий на территории города Липецка.

Правила определяют порядок организации и проведения зрелищных мероприятий, устанавливают обязанности руководителей организаций и физических лиц (индивидуальных предпринимателей), оказывающих услуги в сфере проведения зрелищных мероприятий на территории города Липецка.

3. Результаты исследования

Согласно пп. 17 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры.

Основная масса зрелищных мероприятий в городе Липецке проводится департаментом культуры и туризма администрации города Липецка и подведомственными департаменту муниципальными учреждениями культуры.

Услуги в сфере проведения зрелищных мероприятий оказывают и иные организации и физические лица (индивидуальные предприниматели). Так в соответствии с п. 2 Правил департамент культуры и туризма администрации города Липецка выдает организаторам подтверждения на проведение мероприятий. В 2018 году их было выдано 39, за I полугодие 2019 года – 19.

В п. 1.3. Правил определено понятие «зрелищное мероприятие» - это массовое культурно-просветительное, театрализованное, цирковое, эстрадное, спортивное или рекламное мероприятие, в том числе с устройством фейерверков, проводимое в помещениях зданий или сооружений либо на открытых территориях, предназначенных или специально подготовленных для проведения зрелищных мероприятий.

Однако не установлено точное количество участников зрелищного мероприятия, что затрудняет определение начала правового регулирования. В связи с этим необходимо определить количество участников для четкого понимания в какой момент мероприятие становится массовым.

Правила направлены на обеспечение безопасности при организации и проведении мероприятий исходя из противопожарных, санитарно-гигиенических, экологических и других правил, а также внешних опасностей (террористических актов, экстремистских проявлений, беспорядков и иных противоправных действий). Регулируют порядок организации и проведения зрелищных мероприятий на территории города Липецка, устанавливают обязанность руководителей организаций и физических лиц (индивидуальных предпринимателей) проводить согласование проведения мероприятий на территории города Липецка с заинтересованными службами города Липецка.

Приложением № 2 к Правилам установлена форма «Листа обеспечения условий проведения зрелищного мероприятия». Данная форма содержит перечень заинтересованных служб города Липецка, с которыми организатор должен согласовать проведение зрелищного мероприятия. При этом по состоянию на 01.07.2019 наименования организаций и адреса места их нахождения не актуальны, а именно:

- 2. Департамент транспорта, дорог и благоустройства администрации города Липецка (ул. Московская, 77);
- 6. МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Липецка» (пер. Рылеева, 30 «а»);
- 7. Управление Государственного пожарного надзора по городу Липецку Главного управления ГО и ЧС по Липецкой области (ул. Московская, 16).

Правила устанавливают обязанности для лиц, являющихся участниками рассматриваемых правоотношений, за неисполнение которых наступает административная ответственность.

Так, согласно разделу 3 Правил за нарушение настоящих Правил виновные лица несут административную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Кодексом Липецкой области об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Кодексом Липецкой области об административных правонарушениях не предусмотрена ответственность за нарушение правил проведения зрелищных мероприятий, установленных органами местного самоуправления.

4. Выводы и рекомендации по результатам экспертизы

По итогам экспертизы Правил с учетом представленной информации в отчете об оценке фактического воздействия правового регулирования департаментом экономического развития сделаны следующие выводы:

Правила содержат нормы, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также нормы, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также местного бюджета.

«15» июня 2019 г.



(подпись руководителя)

О.Н.Герасименко