



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

21.10.2019

№ 64-з

г.Липецк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации города Липецка от 11.04.2018
№ 535 «Об утверждении Порядка рассмотрения предложения о заключении
концессионного соглашения»**

В соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 30.06.2015 № 1072 «О Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), распоряжением администрации города Липецка от 07.11.2014 № 899-р «Об уполномоченном органе», а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, департамент экономического развития администрации города Липецка провел экспертизу постановления администрации города Липецка от 11.04.2018 № 535 «Об утверждении Порядка рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения» (далее – Порядок), и сообщает следующее.

Разработчиком нормативного правового акта является департамент экономического развития администрации города Липецка.

В ходе экспертизы Порядка в период с 16.09.2019 по 04.10.2019 были проведены публичные консультации в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка.

Дополнительно уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес:

- Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Липецкой торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
- Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее –

ЛРО ООО «Опора России»);

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

По результатам проведения публичных консультаций в адрес департамента экономического развития администрации города Липецка предложений и замечаний по Порядку не поступило.

1. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза Порядка проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным распоряжением департамента экономического развития администрации города Липецка от 03.04.2019 № 15-р.

2. Общее описание рассматриваемого регулирования

Порядок разработан в целях реализации положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), обеспечения механизма принятия решений о заключении от имени муниципального образования город Липецк концессионных соглашений, с целью привлечения частных инвестиций для создания и реконструкции объектов, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию город Липецк, на условиях концессионных соглашений.

Субъекты правового регулирования:

- департамент экономического развития администрации города Липецка – выполняет функции уполномоченного органа по подготовке, заключению, исполнению, изменению и прекращению концессионных соглашений, заключенных на территории города Липецка;

- отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения администрации города Липецка - принимают участие в принятии решения о заключении концессионного соглашения посредством направления в уполномоченный орган мотивированного мнения о целесообразности (нецелесообразности) заключения концессионного соглашения или о целесообразности заключения концессионного соглашения в случае выполнения корректировки условий концессионного соглашения.

Липецкий городской Совет депутатов – рассматривает на заседании постоянной комиссии городского Совета предложение о заключении концессионного соглашения и направляет в уполномоченный орган одно из следующих решений:

- а) рекомендовать администрации города рассмотреть возможность заключения концессионного соглашения;

б) рекомендовать администрации города рассмотреть возможность заключения концессионного соглашения на иных условиях (с указанием таких условий);

в) рекомендовать администрации города уведомить инициатора заключения концессионного соглашения о невозможности заключения концессионного соглашения с указанием оснований отказа.

- концессионеры – индивидуальные предприниматели, российские или иностранные юридические лица либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица (в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ).

Согласно данным справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» и информации, размещенной на официальных Интернет-сайтах органов местного самоуправления Российской Федерации, почти в 40% муниципалитетов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регламентирующие Порядок рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения.

В ходе проведения экспертизы изучен опыт аналогичного правового регулирования. Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в них применяется сходный механизм рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения.

3. Результаты исследования

В настоящее время администрацией города Липецка реализуется 4 концессионных соглашения, из них 3 концессионных соглашения заключено в период с 2010 года по 2017 год, то есть до принятия правового регулирования:

- «Создание и организация объекта социально-культурного значения: танцевальной студии для обучения танцам детей и взрослых, расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Космонавтов, д. 20/3» с объемом инвестиций в размере 12,6 млн. рублей. Срок действия соглашения с 27.07.2011 по 27.07.2021.

- «Создание полигона для захоронения твердых бытовых отходов (IV очередь строительства)» с объемом инвестиций 8,3 млн. рублей. Срок действия соглашения с 10.06.2010 по 10.06.2020.

- «Реконструкция здания Бани, расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Ударников, д.12а» с объемом инвестиций 7,2 млн. рублей. Срок действия соглашения с 29.09.2017 по 29.09.2034.

За весь период действия Порядка (более 1,5 лет) процедуры, установленные рассматриваемым Порядком, проведены в отношении 4 предложений о заключении концессионных соглашений. Поступившие предложения рассмотрены, приняты соответствующие решения о возможности (невозможности) заключения концессионных соглашений.

Вместе с тем, заключено 1 концессионное соглашение:

- «Строительство спортивного зала со встроенными вспомогательными помещениями в г. Липецке по ул. Моршанская, д. 22а» с объемом инвестиций на создание 31,5 млн. рублей. Срок действия соглашения с 24.07.2019 по 24.07.2025.

На разных стадиях подготовки находятся следующие инвестиционные проекты:

1) реконструкция здания бани по ул. М.Рыбалко, ул. Неделина и ул. 40 лет Октября;

2) строительство спортивного зала со встроенными вспомогательными помещениями в г. Липецке по ул. Космонавтов, д. 11в.

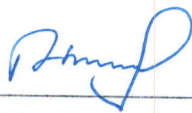
Таким образом, действующее правовое регулирование позволяет соблюсти условия и сроки рассмотрения предложений о заключении концессионных соглашений, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ, что даст возможность эффективно организовать работу. Порядок направлен на формирование единого подхода при принятии решения о заключении концессионных соглашений в муниципальном образовании.

4. Выводы и рекомендации по результатам экспертизы

По итогам экспертизы Порядка с учетом представленной информации в отчете об оценке фактического воздействия правового регулирования департаментом экономического развития сделаны следующие выводы:

Порядок не содержит норм, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также норм, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также местного бюджета.

«21» октября 2019 г.


(подпись руководителя)

Ж.К.Михайлова

Стор. введ. 