



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЛИПЕЦКА

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

08.11.2019

№ 66-з

г.Липецк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации города Липецка от 10.06.2016
№ 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения
нестационарных торговых объектов на территории города Липецка»**

В соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 30.06.2015 № 1072 «О Порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», распоряжением администрации города Липецка от 07.11.2014 № 899-р «Об уполномоченном органе», а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, департамент экономического развития администрации города Липецка провел экспертизу постановления администрации города Липецка от 10.06.2016 № 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории города Липецка» (далее – Порядок), и сообщает следующее.

Разработчиком нормативного правового акта является управление потребительского рынка администрации города Липецка.

В ходе экспертизы Порядка в период с 16.09.2019 по 04.10.2019 были проведены публичные консультации в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка.

Дополнительно уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в адрес:

- Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Липецкой торгово-промышленной палаты;
- Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
- Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
- Департамента градостроительства и архитектуры администрации города Липецка;
- Департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка.

По результатам публичных консультаций были получены замечания и предложения от Липецкого регионального отделения «Ассоциация малоформатной торговли».

Перечень предложений размещен в сети Интернет на официальном сайте администрации города Липецка: http://lipetskcity.ru/upload/ORV/Docs/Ekspertiza/NTO/Perechen_predlogenii.pdf.

1. Основания для проведения экспертизы

Экспертиза Порядка проводилась в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Липецка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным распоряжением департамента экономического развития администрации города Липецка от 03.04.2019 № 15-р.

2. Общее описание рассматриваемого регулирования

Порядок регламентирует процедуру предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов, правила оформления договорных отношений, регулирующих размещение нестационарных торговых объектов, устанавливает требования к размещению (эксплуатации) нестационарных торговых объектов, к их внешнему виду и направлен на формирование единых требований к размещению нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Липецка.

Положение затрагивает интересы субъектов предпринимательства, желающих заключить договоры на размещение НТО на территории города.

В ходе проведения экспертизы изучен опыт аналогичного правового регулирования. Мониторинг нормативных правовых актов показал, что в них применяется сходный механизм предоставления права на размещение НТО на территории того или иного муниципалитета.

3. Результаты исследования

В настоящее время у потребителей наибольшую популярность приобретают супермаркеты, гипермаркеты и торговые центры. При этом востребованными остаются и небольшие киоски, ларьки и павильоны.

Так, ежегодно количество НТО на территории города Липецка увеличивается:

- 2016 год – 454 ед.;
- 2017 год – 679 ед.;
- 2018 год – 787 ед.

Учитывая, что экономика города имеет моноотраслевую направленность, вопрос увеличения субъектов малого и среднего бизнеса является актуальным. Указанный вид малого бизнеса относится к числу предприятий, которые не требуют больших стартовых вложений, а, следовательно, в данную сферу постоянно приходят начинающие предприниматели.

В ходе анализа рассматриваемого правового регулирования выявлены положения, имеющие неоднозначное толкование и противоречащие нормам федерального законодательства, что в свою очередь способствует правовой неопределенности в сфере правоприменения указанного Порядка.

1) В соответствии с п. 1.3. Порядка требования рассматриваемого правового регулирования не распространяются на отношения, связанные с размещением НТО в стационарных объектах, в иных зданиях, строениях, сооружениях или на земельных участках, находящихся в частной собственности.

Таким образом, в случае расположения НТО на земельном участке находящемся в собственности субъекта предпринимательской деятельности или аренде, действие рассматриваемого порядка на данные НТО не распространяется, что создает дискриминационные условия по отношению к субъектам предпринимательской деятельности, которые попадают под действие Порядка и обязаны соблюдать его требования.

2) В соответствии с п. 3.2. Порядка в случае исключения места размещения НТО из Схемы вследствие ее изменения уполномоченный орган обязан предложить владельцу объекта альтернативное компенсационное (свободное) место (далее - компенсационное место), предусмотренное Схемой, без проведения торгов на срок действия Договора и в случае его согласия предоставить данное место.

При этом в случае отказа владельца НТО от размещения объекта на предложенном месте, а также в случае отсутствия компенсационного места объект подлежит демонтажу силами и за счет владельца, а Договор подлежит досрочному расторжению, что в свою очередь может повлечь к неисполнению возложенной на уполномоченный орган обязанности по предоставлению компенсационного места.

Вместе с тем, в соответствии с п. 6 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» утверждение Схемы, а равно внесение в нее изменений не могут служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной Схемы.

3) П. 3.2. Порядка предусмотрен порядок предоставления компенсационного места. Однако процедура учета свободных компенсационных

мест и порядок их предоставления не утверждена нормативным правовым актом, что дает возможность уполномоченному органу предоставлять компенсационное место по своему усмотрению, а не в соответствии с законодательством.

4) Согласно нормам рассматриваемого Положения эскиз НТО, согласованный с отраслевым органом (структурным подразделением) администрации города Липецка, осуществляющим функции в области градостроительной и архитектурной деятельности на территории города Липецка, является необходимым документом для получения права размещения НТО на территории города Липецка. При этом необходимость изготовления эскиза НТО для уже функционирующих НТО, владельцы которых намерены перезаключить (продлить) договор на размещение НТО, не ясна.

5) П. 2.4.7. Договора на размещение НТО, который является приложением к рассматриваемому Порядку, предусмотрено, что по окончании срока действия разрешительной документации (договора на размещение НТО) владелец объекта обязан в течение 10-ти дней демонтировать объект. Данное положение может привести к излишним расходам для предпринимателя, поскольку Схема размещения на последующий период утверждается через 2 месяца после окончания действующей Схемы.

Таким образом, субъект предпринимательской деятельности, демонтировав свой объект и через 2 месяца получивший право оставаться в Схеме, будет вынужден нести расходы по демонтажу и монтажу объекта.

4. Выводы и рекомендации по результатам экспертизы

По итогам экспертизы Порядка с учетом представленной информации в отчете об оценке фактического воздействия правового регулирования департаментом экономического развития сделаны следующие выводы:

Порядок содержит нормы, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также нормы, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

«08» ноября 2019 г.


(подпись руководителя)

Ж.К.Михайлова

