

1. Проект внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 «Правила благоустройства территории города Липецка» (далее - Проект).
2. Степень регулирующего воздействия: средняя.
3. Перечень организаций, которые извещались о проведении публичных консультаций:
 - Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 - Липецкая торгово-промышленная палата;
 - Липецкое региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
 - Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – ЛРО ООО «Опора России»);
 - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
 - Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли»;
 - Липецкая областная общественная организация по защите прав и интересов предпринимателей «Открытая предпринимательская гильдия»;
 - Общественная организация «Закрытый клуб предпринимателей Липецкой области»;
 - Отдел охраны окружающей среды администрации города Липецка;
 - Департамент развития территории администрации города Липецка;
 - Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Липецка;
 - Департамент культуры и туризма администрации города Липецка;
 - Департамент по физической культуре и спорту администрации города Липецка;
 - Департамент образования администрации города Липецка;
 - Управление потребительского рынка администрации города Липецка;
 - Управление имущественных и земельных отношений администрации города Липецка;
 - Правовое управление администрации города Липецка.
4. Перечень участников публичных консультаций, направивших замечания и предложения по рассматриваемому проекту муниципального НПА:
 - Пузаков А.Е.;
 - ЛРО «Ассоциация малоформатной торговли»;
 - Ряскина Т.А.

5. Сроки проведения публичных консультаций: с 15.02.2022 по 01.03.2022.

6. Формы проведения публичных консультаций: размещение на официальном сайте администрации города Липецка http://lipetskcitey.ru/root/documents/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_municipalnih_npa.

Сводка замечаний и предложений по проекту внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 «Правила благоустройства территории города Липецка», поступивших во время проведения публичных консультаций на официальном сайте администрации города Липецка – lipetskcitey.ru с 15.02.2022 – 01.03.2022

№ п/п	Наименование организации или иного лица, № письма	Замечание, предложение
1.	Пузаков А.Е. №6/н от 01.03.2022г.	1) В пункте 6 ст.5 подпункте 20 проекта правил благоустройства предполагается запретить размещение НТО на остановках городского пассажирского транспорта, не соответствующих правовому акту администрации города Липецка. Однако внесенный запрет нарушает федеральное законодательство, в частности, поскольку в данном пункте проекта не указано на какие именно нестационарные торговые объекты будет распространяться действие положений данного пункта, то буквальное прочтение данного пункта подразумевает распространение его действия на нестационарные торговые объекты, установленные до вступления в силу положений данного проекта изменений в правила благоустройства, что противоречит положениям Конституции РФ в частности ч. 2 ст. 54. «Никто не должен быть наказан за действия, которые не признавались правонарушением или преступлением в момент их совершения, даже если они признаются неправомерными по новому закону». В соответствии со ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, «Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам

субъектов Российской Федерации».

Кроме того, так как данный запрет на размещение несоответствующих положением акта администрации города Липецка нестационарных торговых объектов предполагает изменение схемы размещения нестационарных торговых объектов, вследствие удаления из схемы нестационарных торговых объектов, не соответствующих нормативно-правовому акту администрации города Липецка, то данный пункт также не соответствует положениям п.6 ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации: «Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы».

2) В абзаце 9 пункта 1 статьи 4 проекта правил благоустройства предполагается обязать владельцев НТО привести свои нестационарные торговые объекты в соответствие с нормативно-правовым актом администрации города Липецка. Однако, реквизиты самого нормативно-правового акта не приводятся поскольку его в настоящий момент не существует. Отсутствие нормативно-правового акта, на который ссылаются в проекте, предполагает свободное волеизъявление органов местного самоуправления, в отношении нестационарных торговых объектов, подпадающих под регулирование рассматриваемым проектом, свободное внесение изменений в правила благоустройства, что является коррупционным фактором в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 «выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) »

2.	Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли» №1634-01-17 от 01.03.2022	Из проведенного ЛРО АМТ анализа Проекта изменений следует, что некоторые его положения противоречат действующему федеральному законодательству Российской Федерации, нарушают права предпринимателей на ведение ими торговой деятельности в нестационарных торговых объектах и не могут быть приняты в предложенной Разработчиком форме. Так, Разработчиком предлагается внести изменения в абз. 9 п. 1 статьи 4, изложив его в следующей редакции: «Внешний вид нестационарных торговых объектов должен соответствовать требованиям, установлен правовым актам администрации города Липецка», а также в п/п 20 п. 6 статьи 5, изложив его в следующей редакции: «размещение нестационарных торговых объектов и установка холодильного оборудования у нестационарных торговых объектов на остановках городского пассажирского транспорта с нарушением требований, предъявляемых к размещению внешнему виду киосков павильонов, установленных правовым актом администрации города Липецка». Считаем, что в предложенном виде данные нормы не могут быть приняты по следующим основаниям. 1. Абзац 9 пункта 1 статьи 4 и подпункт 20 пункта 6 статьи 5 Проекта изменений содержит отсылочную норму на другой нормативный правовой акт - «правовой акт администрации города Липецка». Однако в указанных положениях Проекта изменений не указаны реквизиты нормативного правового акта, на который Разработчик ссылается. В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения».
----	--	--

Согласно п/п 2.2. п. 2 раздела I Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, утвержденных в 2018 году Минюстом России «Ссылкой признается указание в тексте муниципального акта на другой нормативный правовой акт или его структурную единицу. Ссылки на ранее принятые нормативные правовые акты (а также их структурные единицы) рекомендуется применять в случае, если необходимо показать взаимную связь правовых норм или избежать их дублирования. Ссылки в муниципальном акте проставляются на нормативные правовые акты высшей или равной юридической силы (федеральное законодательство, законодательство субъекта Российской Федерации, устав муниципального образования). Ссылки на нормативные правовые акты меньшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются. Ссылки рекомендуется проставлять только на действующие нормативные правовые акты, т.е. на нормативные правовые акты, вступившие в силу... При необходимости сделать ссылку в муниципальном акте на другой нормативный правовой акт указываются следующие реквизиты в следующей последовательности: вид нормативного правового акта; наименование органа принятия; дата и номер подписания (принятия, издания); наименование нормативного правового акта».

Такое обстоятельство, при котором в Проекте изменений дается ссылка на нормативный акт, не имеющий реквизитов, а также без указания органа, утвердившего его, противоречит и п/п в) п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно которой «Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются: ... выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)...».

	В нарушение Конституции Российской Федерации, Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов Минюста России, а также Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Правительством Российской Федерации, Разработчик в Проекте изменений не указывает, на какой именно нормативный правовой акт дает ссылку, что является нарушением действующего законодательства, является коррупциогенным фактором и, следовательно, не может быть изложено в предложенном виде. 2. Кроме того, Проектом изменений предлагается внести изменения в подпункт 20 пункта 6 статьи 5 Правил благоустройства территорий г. Липецка, касающиеся размещения нестационарных торговых объектов и установки холодильного оборудования на остановках городского пассажирского транспорта. Следует отметить, что в соответствии с федеральным законодательством полномочия по разработке порядка размещения нестационарных торговых объектов относятся к компетенции государственного органа власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, указание в муниципальном нормативном правовом акте на какой-либо запрет размещения нестационарных торговых объектов невозможно, т. к. находится за пределами компетенции муниципального органа власти. Такая норма в нормативном акте будет являться коррупциогенным фактором, следовательно, не может быть принята. В соответствии с подпунктом д) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в том числе, является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных
--	--

		правовых актов». Также обсуждаемое положение Проекта изменений как и первое обсуждаемое содержит ссылку на правовой акт без указания его реквизитов и органа его принявшего. При таких обстоятельствах, в предложенном виде рассматриваемое положение Проекта изменений принято быть не может. Действующие в настоящее время Правила благоустройства территорий г. Липецка содержат положения о соответствии внешнего вида нестационарных торговых объектов постановлению администрации г. Липецка от 10.06.2016 г. № 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Липецка» (абз. 9 п. 1 ст. 4; п/п 20 п. 6 ст. 5 Правил благоустройства территорий г. Липецка). Данные положения Правил благоустройства не нарушают действующее законодательство и права предпринимателей. На основании изложенного, Предлагаем: 1. Абзац 9 пункта 1 статьи 4 и подпункт 20 пункта 6 статьи 5 Правил благоустройства территорий города Липецка, утвержденных решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 г. № 1019 оставить в существующей редакции.
3.	Ряскина Т.А. №1625-01-17 от 01.03.2022	Считаю, что некоторые положения названного Проекта изменений не могут быть приняты в предложенной форме по следующим основаниям. Разработчиком предлагается внести изменения в абзац 9 пункта 1 статьи 4 и подпункт 20 пункта 6 статьи 5 Правил благоустройства территорий г. Липецка, касающиеся размещения и внешнего вида нестационарных торговых объектов. Разработчик в Проекте изменений указал, что размещение и внешний нестационарных торговых объектов должно

		соответствовать «правовому акту администрации г. Липецка». Данная формулировка не дает ссылку на конкретный нормативный правовой акт, не указывает на орган его принявший, а также отсутствуют реквизиты нормативного правового акта, и дата его принятия. В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации «Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения». Согласно п/п 2.2. п. 2 раздела I Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, утвержденных в 2018 году Минюстом России «Ссылкой признается указание в тексте муниципального акта на другой нормативный правовой акт или его структурную единицу. Ссылки на ранее принятые нормативные правовые акты (а также их структурные единицы) рекомендуется применять в случае, если необходимо показать взаимную связь правовых норм или избежать их дублирования. Ссылки в муниципальном акте проставляются на нормативные правовые акты высшей или равной юридической силы (федеральное законодательство, законодательство субъекта Российской Федерации, устав муниципального образования). Ссылки на нормативные правовые акты меньшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются. Ссылки рекомендуется проставлять только на действующие нормативные правовые акты, т.е. на нормативные правовые акты, вступившие в силу... При необходимости сделать ссылку в муниципальном акте на другой нормативный правовой акт указываются следующие реквизиты в следующей последовательности: вид нормативного правового акта; наименование органа принятия; дата и номер подписания (принятия, издания); наименование нормативного правового акта». Кроме того, Правила благоустройства территорий г. Липецка не могут содержать положений, регулирующих размещение нестационарных торговых объектов, т. к. нестационарные торговые объекты размещаются на основании схемы размещения, порядок разработки
--	--	---

которой утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации и относится к полномочиям регионального органа власти. В Липецкой области нормативным правовым актом, регулирующим порядок разработки схемы размещения является Приказ управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 12.10.2011 г. № 241 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Липецкой области».

Таким образом, положения о размещении нестационарных торговых объектов не могут быть включены в муниципальный нормативный правовой акт, т. к. это повлечет принятие положений нормативного акта, разработанного и утвержденного за пределами полномочий органа муниципальной власти.

В соответствии с подпунктом д) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в том числе, является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Следует отметить, что действующие в настоящее время Правила благоустройства территорий г. Липецка содержат положения о соответствии внешнего вида нестационарных торговых объектов постановлению администрации г. Липецка от 10.06.2016 г. № 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Липецка» (абз. 9 п. 1 ст. 4; п/п 20 п. 6 ст. 5 Правил благоустройства территорий г. Липецка). Данные положения Правил благоустройства не нарушают

	действующее законодательство и права предпринимателей. При таких обстоятельствах, Предлагаю: 1. Абзац 9 пункта 1 статьи 4 и подпункт 20 пункта 6 статьи 5 Правил благоустройства территорий города Липецка, утвержденных решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.11.2019 г. № 1019 оставить в существующей редакции.
--	---