



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА ЛИПЕЦКА**

Главе
города Липецка
Уваркиной Е.Ю.

Советская ул., д. 22, Липецк, 398001,
Тел./факс (4742) 23-93-92,
e-mail: sp48ziborova@yandex.ru

на № 1594-01-01-12 от 29.03.2024 г.

**Заключение
Счётной палаты города Липецка на отчёт об исполнении бюджета
города Липецка за 2023 год**

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положений «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», «О Счётной палате города Липецка».

Заключение основано на материалах внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Липецка и бюджетной отчетности главных администраторов и распорядителей бюджетных средств за 2023 год, результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счётной палатой в 2023 году и в I квартале текущего года.

2. Исполнение основных параметров бюджета города

2.1. Бюджет города на 2023 год утвержден решением Липецкого городского Совета депутатов от 27.12.2022 № 444 по доходам в сумме 15837,5 млн. руб., по расходам в сумме 16188,9 млн. руб., с дефицитом в сумме 351,4 млн. рублей.

В ходе исполнения бюджета в его плановые показатели многократно вносились изменения, в результате которых утвержденные годовые назначения составили:

- по доходам – 24799,6 млн. руб., увеличение на 8962,1 млн. руб.;
- по расходам – 26164,8 млн. руб., увеличение на 9975,9 млн. руб.;
- размер дефицита – 1365,2 млн. руб., увеличение на 1013,8 млн. рублей.

В отчетных данных за 2023 год, объемы плановых показателей по доходам и расходам отличаются от утвержденных решением Липецкого городского Совета на 178,6 млн. руб. в целом в сторону уменьшения, за счет корректировки в декабре 2023 года межбюджетных трансфертов без внесения изменений в решение Липецкого городского Совета депутатов о бюджете, что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ.

2.2. Фактически основные параметры бюджета города в 2023 году сложились следующим образом.

Поступления по доходам – 23992,0 млн. рублей (97,4 % от уточненного плана года);

Исполнение расходов – 24206,1 млн. рублей (93,1% от уточненного плана года);

Неизрасходованные средства составили 1780,1 млн. рублей.

Дефицит бюджета сложился в сумме 214,1 млн. руб. или 3,9% от общего объема налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений и не превышает предельных значений, установленных статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В сравнении с прошлым годом, общая сумма доходов бюджета города увеличилась на 24,2% или 4675,7 млн. руб., расходы увеличились на 29,0% или 5437,4 млн. рублей.

Остатки средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2024 года составили 984,7 млн. рублей.

Показатель дотационности составил 24,1%, что выше уровня предыдущего года на 5 пунктов.

Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, должностных лиц контрольно-счетного органа муниципального образования, муниципальных служащих Липецкой области на 2023 год установлен городскому округу город Липецк постановлением Правительства Липецкой области от 19.12.2022 № 318 в размере 432,5 млн. руб., из расчета базовой численности - 541 штатная единица.

Фактические расходы на оплату труда вышеуказанных категорий при штатной численности 501 единицы в 2023 году составили 455,4 млн. руб., т.е. на 22,9 млн. руб. превысили установленный норматив. По сравнению с 2021 годом сумма превышения снизилась на 27,6 млн. руб. (в 2022 году была 50,5 млн. рублей).

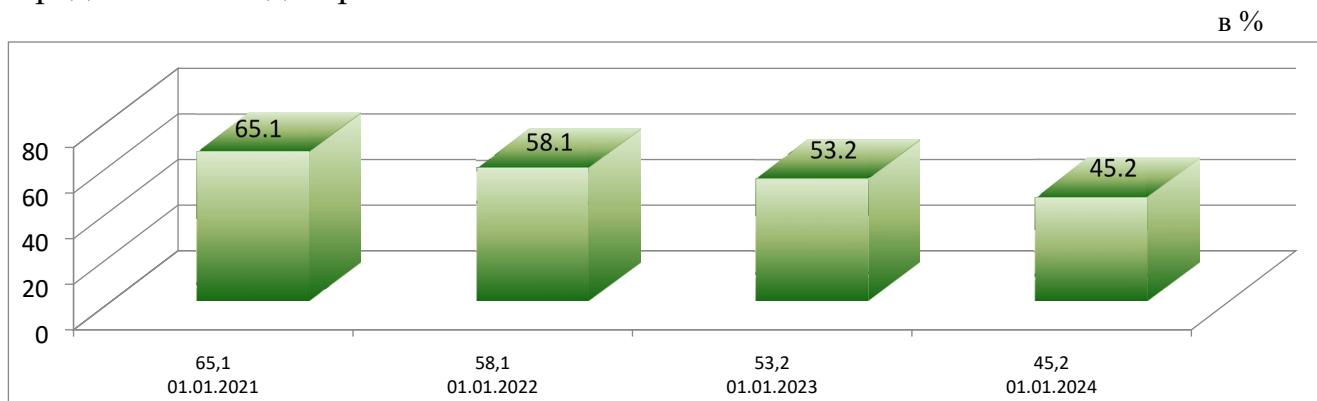
2.3 Объем муниципального долга за



2023 год сократился на 301,8 млн. рублей и составил на 01.01.2024 года 2465,0 млн. рублей, что не превышает верхнего предельного значения, утвержденного решением о бюджете в размере 3115,0 млн. рублей.

На начало 2024 года долговые обязательства на 100% состоят из бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет города из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ с платой 0,1 процентов годовых.

Соотношение долга к собственным доходам в динамике за ряд лет представлено в диаграмме:



Из приведенных данных видно, что долговая нагрузка имеет тенденцию к снижению (по сравнению с предыдущим годом на 8 пунктов) и в 2023 году достигла минимальных значений за 4 года - 45,2%. В соответствии со ст. 107.1 Бюджетного кодекса РФ, город Липецк относится к заемщикам со средним уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 01.01.2023 год в муниципальной долговой книге числился 1 кредит, полученный от ПАО «Сбербанк России» в сумме 300,0 млн. руб. со ставкой обслуживания 6,5% годовых и сроком погашения в 2023 году.

В течение 2023 года ПАО «Сбербанк России» предоставлен еще один кредит в сумме 200,0 млн. руб. со ставкой 8,5 % и сроком погашения 28.07.2024 года.

Оба кредита погашены в течение отчетного года в полном объеме.

На начало года в муниципальной долговой книге значилось 5 бюджетных кредитов на общую сумму 2466,8 млн. руб. с уплатой процентов за пользование в размере 0,1% годовых, предоставленные бюджету города из областного бюджета на частичное покрытие дефицита местного бюджета и погашение ранее полученных кредитов в коммерческих банках.

Таким образом, на конец 2023 года в долговой книге числилось 4 кредита, привлеченных в бюджет города из областного бюджета на общую сумму 2465,0 млн. руб., процентная ставка по которым составляет 0,1% годовых.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 году составили 18,0 млн. руб. или 0,07% от общего объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенции, что более чем в 5 раз меньше ограничений, установленных БК РФ для муниципальных образований со средним уровнем долговой устойчивости (не выше 8%).

По сравнению с прошлым годом, расходы на обслуживание муниципального долга снизились более чем в 4 раза за счет замещения коммерческих кредитов бюджетными.

В течение 2023 года муниципальные гарантии никому не предоставлялись, на 01.01.2024 года у муниципального образования город Липецк долговые обязательства по муниципальным гарантиям отсутствуют.

3. Бюджетная отчетность

3.1. Сводный консолидированный отчет об исполнении бюджета города за 2023 год составлен на основании отчетов 18 главных администраторов бюджетных средств города и 43 главных администраторов доходов бюджета (17 главных администраторов органа местного самоуправления и их структурных подразделений, 9 исполнительных органов государственной власти Липецкой области и 17 территориальных органов (подразделений) федеральных органов исполнительной власти).

3.2. Отчетность главных распорядителей включает отчетность органов местного самоуправления и сети подведомственных муниципальных учреждений.

В соответствии с Положением «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке», утвержденным решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.05.2020 № 1094, главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС) предоставляют годовую бюджетную отчетность в Счетную палату города Липецка для внешней проверки в течение 5 рабочих дней, после сдачи отчетности в департамент финансов администрации города Липецка. Сроки представления отчетности главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета города, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета города за 2023 год утверждены приказом департамента финансов администрации города Липецка от 21.12.2023 года № 1188.

Годовая отчетность практически всеми главными администраторами бюджетных средств города Липецка, представлена в Счетную палату города Липецка с соблюдением сроков, установленных пунктом 4 статьи 78 Положения «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке».

Однако, управлением потребительского рынка администрации города Липецка, при установленном сроке представления годовой отчетности – 22 января 2024 года, бюджетная отчетность для внешней проверки представлена в Счетную палату города Липецка с нарушением срока – 25 марта 2024 года.

По способам получения средств и типам учреждений сеть бюджетополучателей выглядит следующим образом:

Получатели бюджетных средств		Получатели субсидий	
2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
казенные учреждения - 11	казенные учреждения - 11	бюджетные учреждения - 147	бюджетные учреждения - 145
органы МСУ и их подразделения - 18	органы МСУ и их подразделения - 18	автономные учреждения - 43	автономные учреждения - 43

На конец 2023 года в городе функционировало 199 муниципальных учреждений, в том числе: 145 – бюджетных, 11 - казенных, 43 - автономных.

По сравнению с 2022 годом, общее количество муниципальных учреждений сократилось на 2 в связи с передачей в государственную собственность Липецкой области учреждений культуры (МБУ ДО «Детская художественная школа №1 им. В. С. Сорокина» и МБУ ДО «Детская художественная школа №2 имени В. И. Сурикова»).

В ходе проверки отчетности и исполнения бюджета города за 2023 год в части деятельности ГАБС - департамента физкультуры и спорта администрации города Липецка установлено, что в бухгалтерской отчетности МБУ «Сокол» не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 1,0 млн. рублей.

3.3. Финансовое обеспечение муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Липецка осуществляется путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели (целевых субсидий).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели», с 2022 года субсидии на иные цели предоставлялись учреждениям в соответствии с Порядками, утвержденными администрацией города.

В 2023 году расходы бюджета на предоставление субсидий муниципальным учреждениям составили 10762,8 млн. руб., что на 837 млн. руб. или на 8,4 % больше, чем в 2022 году.

Собственные доходы бюджетных и автономных учреждений составили 1958,1 млн. руб. и по сравнению с 2022 годом возросли на 523,0 млн. руб. или на 36,4%. Рост собственных доходов учреждений в 2023 году объясняется повышением тарифов на оказываемые (выполняемые) муниципальными учреждениями услуги (работы), а также заключением контракта МБУ «Управление благоустройства г. Липецка» с МУ «Управление главного смотрителя г. Липецка» на сумму 406,8 млн. руб. на ремонт дорог в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».

3.4. В ходе внешней проверки у отдельных главных администраторов бюджетных средств проверено соблюдение принципа подведомственности расходов бюджета.

В соответствии со ст.ст. 158, 221 БК РФ, Приказом Минфина РФ от 14 февраля 2018 г. N 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Приказ №26н) бюджетные сметы МКУ и ОМСУ составляются, утверждаются и ведутся в порядке, утвержденном приказом учредителя.

Следует отметить, что «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет для подведомственных учреждений» департаментом развития территории администрации города разработан после начала финансового года, что является неисполнением бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ.

Кроме этого, в ходе проведения в 4 квартале 2023 года контрольного мероприятия в МКУ «Центра развития территории» установлено, что при изменении лимитов бюджетных обязательств в течение 2023 года не вносились изменения в бюджетные сметы, что является нарушением Приказа №26н.

3.5. В целях подтверждения годовой бюджетной отчетности, проверено исполнение бюджетного полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита у главных администраторов бюджетных средств.

В нарушение требований Приказа Минфина России от 01.09.2021 года № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита...» план проведения внутреннего финансового аудита департамента культуры и туризма администрации города Липецка на 2023 год не содержит проверку достоверности годовой бюджетной отчетности.

3.6. В ходе проверки правильности заполнения форм бюджетной отчетности учреждений органов местного самоуправления и казенных учреждений установлено следующее.

Валюта баланса учреждений органов местного самоуправления и казенных учреждений на 31.12.2022 года составляла 69246,1 млн. руб., что на 25,4 млн. руб. меньше, отраженной в отчетности по состоянию на 01.01.2023 года. Изменения остатков валюты баланса обусловлены исправлением ошибок прошлых лет, как выявленных в ходе предыдущей внешней проверки Счетной палатой города Липецка в учреждениях города, так и выявленных самостоятельно ведомствами всех уровней, а также передачей в государственную собственность Липецкой области учреждений культуры. В результате, валюта баланса на 01.01.2023 года составила 69220,7 млн. рублей.

На конец отчетного года валюта баланса составила 80259,5 млн. руб., т.е. увеличена на 11038,7 млн. руб. или на 15,9 %.

Активы баланса на 01.01.2024 года в сумме 80259,3 млн. руб. состоят из «Нефинансовых активов» (25093,2 млн. руб.) и «Финансовых активов» (55166,3 млн. рублей).

Значительная доля «Финансовых активов» приходится на строку баланса «Дебиторская задолженность по доходам», которая составляет 26836,7 млн. руб. или 33,4% от всех активов муниципального образования.

По сравнению с данными на 01.01.2023 года, увеличение суммы дебиторской задолженности составило 5836,5 млн. руб. или 27,8%. Основная доля приходится на ожидаемые суммы субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов текущего и капитального характера, в соответствии с заключенными соглашениями (уведомлениями) на предстоящий плановый период в сумме 20857,5 млн. руб., что на 5592,0 млн. руб. или 36,6 % выше значения прошлого периода.

В ходе проверки отчетности ГАБС - управления потребительского рынка администрации города Липецка установлено, что в бюджетном учете управления некорректно учитывались доходы от использования имущества (несвоевременное начисление, уточнение), что привело к отражению недостоверной кредиторской задолженности в консолидированной отчетности города в сумме 3,0 млн. рублей.

3.7. В разделе «Нефинансовые активы» наибольшая стоимость активов приходится на строку «Нефинансовые активы имущества казны», которые по состоянию на 31.12.2023 год составляют 10266,6 млн. руб., увеличение по сравнению с началом года составило 4323,1 млн. руб. в связи с передачей в муниципальную собственность жилого фонда, безвозмездным поступлением имущества от Министерства обороны России и передачи памятников, установленных за счет средств меценатов.

В ходе проверки отчетности и исполнения бюджета города за 2023 год в управлении имущественных и земельных отношений администрации города Липецка установлено, что из реестра муниципального имущества и бюджетного учета не исключены проданные 2 объекта общей стоимостью 0,03 млн. руб. (пр. Победы, д.72 пом.3; ул. 9 Мая, д.2 пом.2). Данный факт повлек отражение недостоверных данных в реестре муниципального имущества на 01.01.2024 года и искажение данных бюджетной отчетности города на эту же сумму.

По состоянию на 31.12.2023 год «Вложения в нефинансовые активы» составляют 4656,3 млн. руб., уменьшение по сравнению с началом 2023 года составило 667,9 млн. руб. за счет разницы по оборотам по поступлению и выбытию имущества по безвозмездным передачам и переоценке стоимости произведенных активов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и приказа Минфина РФ от 10.10.2023 №163н «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» органы местного самоуправления обязаны вести Реестры муниципального имущества (далее - Реестр).

Однако, в ходе проверки отчетности и исполнения бюджета города за 2023 год в части деятельности ГАБС - департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка установлено, что в нарушение «Порядка взаимодействия между структурными подразделениями администрации города Липецка, муниципальными унитарными предприятиями, муниципальными учреждениями, иными

лицами по ведению реестра муниципального имущества» в Реестре не числится движимое имущество в количестве 3 объектов общей стоимостью 26,3 млн. руб. (скульптура «Липецкие авиаторы», памятники «Святителю Николаю Чудотворцу» и «Святому Пантелеймону»).

В ходе проверки отчетности и исполнения бюджета города за 2023 год в части деятельности ГАБС - департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка установлено:

- несоответствие данных Реестра данным бухгалтерского учета на сумму 3617,7 млн. руб. в количестве 5258 объектов, что является нарушением приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов...», а также приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части отражения балансовой стоимости по 1944 позициям;

- в нарушение приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», в бюджетном учете числятся 1212 объектов жилого фонда с нулевой балансовой стоимостью, в результате чего искажение (занижение) отчетных данных составило 0,001 млн. руб.;

- в нарушение приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н в таблице 3 Пояснительной записки (ф. 0503160 «Сведения по исполнению текстовых статей закона (решения) о бюджете») заполнена некорректно и отсутствуют необходимые числовые данные;

- в нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов...» в бюджетном учете по счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» отсутствуют количественные данные о 4943 объектах жилого фонда;

- в нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» данные Реестра не совпадают с данными бюджетного учета по 1994 объектам с нулевой балансовой стоимостью на сумму 3 585,8 млн. рублей.

На 31.12.2023 года в нефинансовых активах консолидированной отчетности числится имущество казны на общую сумму 117,6 млн. руб., переданное по 7 концессионным соглашениям. По сравнению с 2022 годом, увеличение составило 27,1 млн. руб. в связи с передачей в концессию имущества по обеспечению перевозок электротранспортом.

Счетной палатой города Липецка в 2023 году проведена проверка исполнения условий концессионных соглашений в отношении объектов муниципального имущества, расположенного по адресам: г. Липецк, ул. Ударников 12а и ул. Маршала Рыбалко, 19.

Оба объекта концессионных соглашений представляют из себя объекты социально-бытового обслуживания – банные комплексы.

При проверке установлены недостатки и нарушения Федерального закона от 21.07.2015 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и условий заключенных соглашений. Например, концессионерами не страховался риск случайной гибели, или повреждения объекта в пользу концедента, отсутствовали в акте приема-передачи объекта концессии сведения о рыночной, либо о балансовой (остаточной) стоимости переданного имущества.

3.8. Как и в предыдущий отчетный период, особое внимание уделено сведениям, отраженным в форме отчетности *«Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства»*.

По состоянию на 01.01.2023 года остатки непередаваемых затрат объектов незавершенного строительства (реконструкции, модернизации) составили 5307,7 млн. рублей. На конец отчетного периода сумма незавершенного строительства составила 4643,9 млн. руб., т.е. в течение года в целом уменьшилось на 663,8 млн. руб.: увеличение на строящиеся объекты в сумме 5003,1 млн. руб. и уменьшение в сумме 5666,9 млн. руб. по переданным в эксплуатацию завершенным объектам.

Основные инвестиции направлены на строительство следующих объектов:

- «Территория микрорайона, ограниченного улицами Музыки и Трунова, автодорогой Орел-Тамбов и Лебедянским шоссе» в сумме 880,5 млн. руб.;
- «Детский сад на территории микрорайона «Университетский» в сумме 512,6 млн. руб.;
- «Многоквартирный жилой дом на территории микрорайона, ограниченного улицами Музыки и Трунова» в количестве 3 единиц, общая сумма вложений по которым составила 1 265,0 млн. руб.;
- «Детский сад на территории микрорайона, ограниченного улицами Музыки и Трунова» на сумму 379,3 млн. руб.;
- «Многоквартирный жилой дом по адресу: ул. Краснознамённая, 9» на сумму 236,6 млн. руб.;
- «Многоквартирный жилой дом по адресу: ул. Бачурина, 2» на сумму 234,5 млн. рублей.

Счетной палатой города Липецка проведен анализ результативности мер, направленных на сокращение объектов незавершенного строительства за 2020-2023 годы в муниципальном казенном учреждении «Управление строительства города Липецка». Проверкой объема непередаваемых затрат выявлены причины, препятствующие сокращению объектов незавершенного строительства.

Так, при наличии постановления администрации города Липецка о передаче затрат по 2 объектам («Сквер в районе ул. Неделина, 31а», «Сквер в районе ул. Неделина, 15») в составе незавершенного строительства остаются непередаваемыми элементы благоустройства на общую сумму 2,3 млн. рублей.

По объекту «Реконструкция автодороги по ул. 50 лет НЛМК» с объемом вложений 803,1 млн. руб. основные этапы работ окончены, срок

действия муниципального контракта завершен, объем непереданных затрат составил 798,3 млн. руб. и связан с отсутствием акта на ввод объекта в эксплуатацию, при этом сам объект фактически используется с октября 2022 года.

Выполнение работ по усилению оснований фундамента ДОО №17 по ул. Теперика осуществлено в 2011 году, однако, до настоящего времени затраты в сумме 11,4 млн. руб. значатся в учреждении как незавершенное строительство.

Несвоевременная передача имущества балансодержателю, а также длительный учет в составе незавершенного строительства объектов, строительство которых завершено влечет наличие в бюджетной отчетности объектов, не попадающих под критерии незавершенного строительства, что влияет на достоверность отчетности.

3.9. В целях составления годовой бюджетной отчетности учреждениями проведена инвентаризация активов и обязательств.

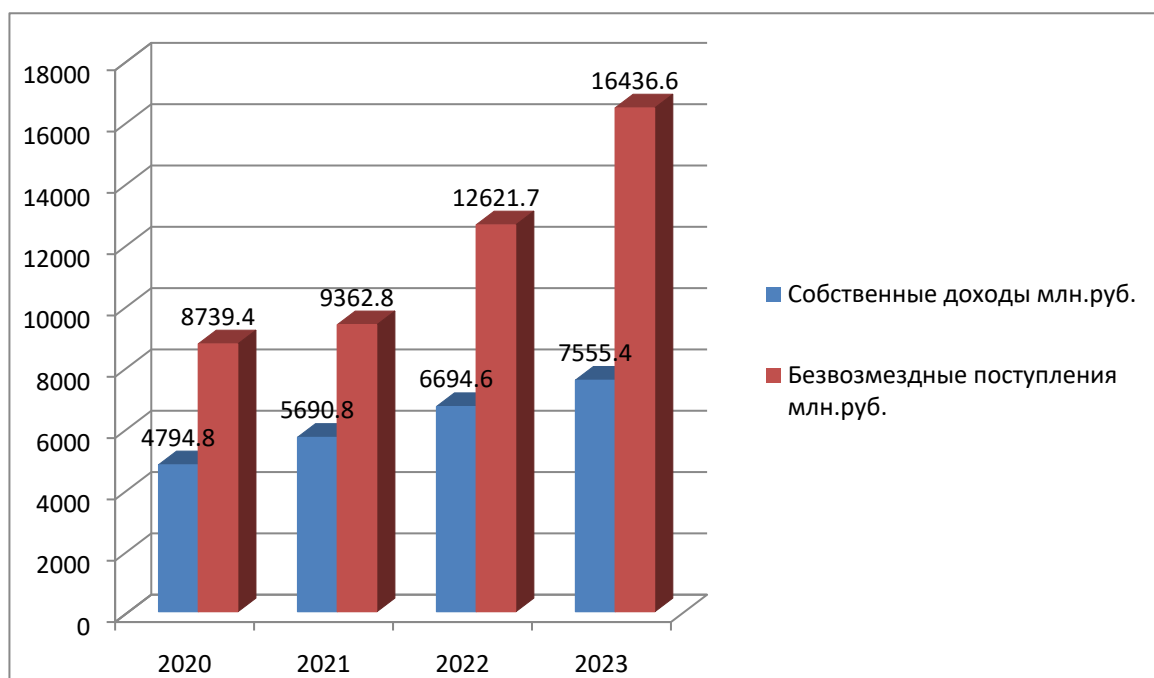
Однако, в ходе проверки отчетности и исполнения бюджета города за 2023 год в части деятельности ГАБС – департамента по физической культуре и спорту администрации города Липецка установлено, что в нарушение приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в состав постоянно действующей инвентаризационной комиссии включено материально-ответственное лицо.

4. Исполнение бюджета города по доходам

4.1. Бюджет города Липецка по доходам за 2023 год исполнен в объеме 23992,0 млн. руб. или 97,4% к уточненному годовому плану. Налоговые доходы поступили в сумме 6797,2 млн. руб. или 107,8% уточненного плана, неналоговые доходы – 758,3 млн. руб. или 109,8% от плановых назначений. Безвозмездные поступления составили 16436,6 млн. руб. или 93,2% утвержденного плана. Собственные налоговые и неналоговые доходы в общем объеме бюджета составляют 7555,5 млн. руб. или 31,5%, безвозмездные поступления 16436,3 млн. руб. или 68,5%.

По сравнению с 2022 годом, общий объем доходов городского бюджета увеличился на 24,2% или на 4675,7 млн. рублей.

4.2. Динамика доходной части бюджета города приведена в диаграмме:



Из приведенной диаграммы видно, что в отчетном 2023 году отмечен рост собственных доходов на 860,8 млн. руб. или 112,9%, что связано с увеличением норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в городской бюджет и ростом фонда оплаты труда.

В течение года производилось уточнение плановых показателей доходов бюджета, при этом фактические поступления, практически по всем источникам доходов, имеют отклонения от плановых значений.

4.3. Налоговые доходы бюджета поступили сверх запланированного на 494,6 млн. рублей (или 7,8%).

Увеличение налоговых доходов к уровню 2022 года составило 906,3 млн. руб. или 115,4%.

Исполнение по налоговым доходам бюджета города Липецка за 2022-2023 годы представлено в таблице:

млн. руб.

Наименование	Исполнено за 2022 год	за 2023 год				Изменение фактических данных 2023 от 2022 (+/-)	Темп роста %
		Годовой план	Исполнено	Отклонение	% исполнения к годовому плану		
Налог на доходы физических лиц	3758,0	4 375,0	4 665,0	290,0	106,6	907,0	124,1
Акцизы	93,4	89,6	104,2	14,7	116,4	10,8	111,6
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системой налогообложения	390,3	411,5	405,1	-6,3	98,5	14,8	103,8
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	-0,03	-3,5	-3,2	0,2	93,0	-3,2	Отменен с 2021 года, списание денежных средств из бюджета по зачету переплаты
Единый	1,3	0,7	0,6	-0,1	83,3	-0,7	Снижение в

сельскохозяйственный налог							2,2 раза
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	129,8	111,3	52,9	-58,4	47,5	-76,9	Снижение в 2,5 раза
Налог на имущество физических лиц	328,7	311,2	586,6	275,4	188,5	257,9	178,5
Земельный налог, в том числе	1096,6	914,8	897,5	-17,2	98,1	-199,1	Снижение на 18,2
Государственная пошлина	92,8	92,1	88,5	-3,6	96,1	-4,3	Снижение на 4,6
Всего по налоговым доходам:	5890,9	6 302,6	6 797,2	494,6	107,8	906,3	115,4

В структуре налоговых доходов бюджета города, по прежнему преобладающая доля принадлежит налогу на доходы физических лиц (63,8%) и земельному налогу (18,6%).

В отчетном году в бюджет города поступило 4665,0 млн. руб. в виде отчислений от налога на доходы физических лиц. По сравнению с поступлениями 2022 года, рост НДФЛ составил 124,1% или на 907,0 млн. рублей.

Норматив отчислений НДФЛ в бюджет города в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличился на 2,4 процентных пункта и составил 27,2%, рост фонда оплаты труда составил 107,5%.

Поступления земельного налога в 2023 году составили 897,5 млн. рублей. Неисполнение плановых назначений по земельному налогу на 1,9% или на 17,2 млн. руб. объясняется введением механизма Единого налогового платежа, снижением кадастровой стоимости отдельных земельных участков (АО «Липецкцемент»), а также подтверждением льготы по налогу ПАО «НЛМК».

По сравнению с 2022 годом, поступления по земельному налогу снизились на 199,1 млн. руб. или на 18,2% .

В связи с отменой с января 2021 года применения единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) и переводом налогоплательщиков на другие системы налогообложения, в структуре собственных доходов бюджета 2023 года набирают вес налоги, плательщиками которых являются в основном субъекты малого и среднего предпринимательства, например по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системой налогообложения по сравнению с 2022 годом поступления увеличились на 15,2 млн. рублей.

В то же время, отмечаем снижение поступлений на 76,9 млн. руб. по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения. По пояснению департамента финансов администрации города Липецка, неисполнение плановых назначений по данному налогу на 52,5% произошло по причине введения механизма Единого налогового платежа и переноса срока уплаты налога на 9 января 2024 года.

4.4. Немаловажная роль в доходах бюджета города принадлежит неналоговым доходам, основную часть которых администрируют структурные подразделения администрации города и области. Неналоговые

доходы поступили сверх запланированного объема в сумме на 67,4 млн. руб. или на 9,8%. По сравнению с 2022 годом, уменьшение неналоговых доходов составило 45,5 млн. рублей.

Исполнение по неналоговым доходам бюджета города Липецка за 2022-2023 годы представлено в таблице:

Наименование доходов	Факт 2022 г.	План 2023 г.	Факт 2023 г.	млн. руб. % исполнения	
				к уточненному плану	к факту 2022г.
Плата, поступившая в рамках договора на предоставление права на размещение торговых объектов, рекламных конструкций.	47,8	42,1	42,7	101,4	89,4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	34,8	37,4	34,2	91,4	98,2
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена	287,7	221,3	228,4	103,2	79,4
Арендная плата за земли, находящиеся в собственности городского округа	33,0	22,9	30,6	133,8	92,9
Арендная плата за земли, находящиеся в федеральной собственности	0,2	-	0,3	-	109,6
Доходы от сдачи в аренду имущества: - казны (за исключением земельных участков) - находящегося в оперативном управлении	57,2	44,1	53,4	121,0	93,3
	53,1	42,1	51,0	120,9	96,0
	4,2	2,0	2,4	122,5	58,4
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении	0,9	0,2	0,2	109,3	22,1
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в гос. и мун. собственности	0	31,2	39,2	125,4	-
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП, созданных городскими округами	3,6	3,4	3,4	100	94,8
Плата по соглашениям об установлении сервитута	2,1	3,8	5,7	150,5	264,8
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	37,8	37,9	42,1	111,1	111,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12,4	10,4	26,5	254	212,8
Доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена	33,0	48,4	60,2	124,2	182,6
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов	1,9	0,4	0,5	138,3	26,1
Плата за увеличение площади земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена	3,2	6,1	6,3	103,2	196,7
Доходы от реализации имущества, находящегося в гос. и мун. собственности	130,8	102,4	108,5	105,9	82,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	108,9	70,3	66,2	94,1	60,8

Инициативные платежи	0,8	1,5	1,5	103,7	197,8
Прочие неналоговые доходы	7,6	6,9	8,4	122,2	110,8
Доходы от предоставления на платной основе парковок	-	-	0,006	-	-
Итого доходов	803,8	690,8	758,3	109,8	94,3

В структуре поступлений неналоговых доходов, администрируемых структурными подразделениями администрации наибольшая доля (25,2% всех доходов) приходится на доходы, администрируемые управлением имущественных и земельных отношений администрации города Липецка (далее – УИЗО). За 2022 год плановые назначения УИЗО перевыполнены на 42,2 млн. руб. или 23,5% и составили 221,8 млн. рублей. Перевыполнение плановых назначений по доходам сложилось в основном за счет погашения задолженности прошлых лет и поступлением авансовых платежей.

При анализе поступлений в доход бюджета части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий установлено, что плановое задание по отчислению части прибыли в доход бюджета было доведено 3 предприятиям в сумме 3,4 млн. рублей. Фактическое поступление составило 100%:

Наименование	План на 2023 год	млн. руб.	
		Фактическое поступление, тыс. рублей	%, исполнения
МУП «Зеленхоз» г. Липецка	0,09	0,09	100
МУП «Липецктеплосеть»	0,06	0,06	100
МУП «ЛиСА»	3,2	3,2	100
ИТОГО	3,4	3,4	100

Счетной палатой города Липецка в соответствии с планом работы проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Липецкая станция аэрации» за период с 01.01.2021 по 01.07.2023 года.

В 1 полугодии 2023 предприятием получен чистый убыток в сумме 11,6 млн. руб., что связано с фактическим прекращением деятельности по очистке сточных вод с 1 июня 2023 в связи с передачей основных фондов предприятия по Концессионному соглашению от 12.04.2023 года с ООО «РВК-Липецк».

В ходе проверки установлено нарушение условий Концессионного соглашения в части не передачи Концессионеру имущества балансовой стоимостью 6945,2 тыс. руб. и использование Концессионером отдельных объектов, не планируемых к передаче в концессию.

МУП «ЛиСА» не расторгнут договор аренды двух иловых площадок – накопителей, не используемых в хозяйственной деятельности предприятия.

По состоянию на 1 июля 2023 года стоимость чистых активов снизилась в 6 раз, что говорит о тенденции к финансовой несостоятельности.

В свете действующего законодательства о необходимости реформирования МУПов, в городе Липецке планируется сохранить МУП «Городской электротранспорт» и МУП «Липецктеплосеть».

В прогнозном плане приватизации муниципального имущества, МУП «Зеленхоз» г. Липецка и МУП «Липецкий пассажирский транспорт» должны быть приватизированы путем преобразования в акционерные общества.

Имущество МУП «ЛиСА» передано в концессию и муниципальное предприятие подлежит ликвидации.

4.5. По состоянию на 01.01.2024 года *недоимка по налоговым и неналоговым доходам* составляет 565,9 млн. рублей.

По сравнению с началом прошлого года, сумма недоимки выросла на 48,9 млн. руб. или на 9,5%.

Недоимка по налоговым платежам в городской бюджет сложилась в сумме 244,9 млн. руб. и по сравнению с данными на начало года увеличилась на 49,1 млн. руб. (на 25%), в основном за счет налога на доходы физических лиц (на 27,1 млн. руб.) и налога на имущество физических лиц (на 18,7 млн. рублей).

Недоимка по неналоговым платежам в городской бюджет сложилась в сумме 321,0 млн. руб. и уменьшилась по сравнению с данными на начало года на 0,2 млн. руб. (на 01.01.2023 года - 321,2 млн. рублей).

Из общей суммы недоимки по неналоговым платежам сумма, возможная к взысканию составляет 314,0 млн. рублей или 97,8%.

В течение 2023 года списана безнадежная к взысканию задолженность в сумме 0,6 млн. руб. от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов, и в результате проведенной претензионно-исковой работы управления имущественных и земельных отношений администрации города Липецка в бюджет города поступила задолженность по договорам аренды нежилых помещений в сумме 0,8 млн. руб. и в результате недоимка по данному доходному источнику по состоянию на 01.01.2024 составила 18,4 млн. рублей.

В целях повышения доходного потенциала городского бюджета администрацией города Липецка в 2023 году активно реализовывался комплекс мероприятий по дополнительной мобилизации доходов в бюджет. Работа в данном направлении проводилась на условиях взаимодействия всех органов власти и постоянно совершенствуется, исходя из особенностей сложившейся экономической ситуации.

При администрации города в 2023 году продолжали действовать межведомственные комиссии, работа которых направлена на снижение недоимки по платежам в бюджет города и снижение неформальной занятости на территории города Липецка.

Существенно изменились подходы к работе по взысканию задолженности с организаций – неплательщиков. В отчетном году более 1,5 тысяч налогоплательщиков были проинформированы об имеющейся

задолженности, определена вариативность ее погашения с учетом специфики ситуации в которой находится организация.

Кроме того, в 2023 году проведено 31 заседание межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости на территории города Липецка на которых заслушан 501 работодатель.

По итогам работы руководителям даны рекомендации, в том числе по поэтапному повышению заработной платы до порогового значения, установленного управлением экономического развития Липецкой области.

В целях повышения уровня налоговых поступлений в бюджет, администрацией города Липецка во взаимодействии с крупнейшими предприятиями города проводились мероприятия по выявлению обособленных подразделений инорегиональных организаций, осуществляющих деятельность на территории города Липецка, для постановки на налоговый учет и своевременной уплаты налогов. Так, за 2023 год была представлена информация в Правительство Липецкой области по 10 инорегиональным организациям.

По данным Управления федеральной налоговой службы России по Липецкой области, с учетом всех вышеперечисленных мероприятий в территориальный бюджет Липецкой области поступило более 2,4 млрд. рублей.

5. Безвозмездные поступления

Наибольший удельный вес (68,5%) в общей сумме фактически полученных доходов занимают безвозмездные поступления.

Структура безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в 2023 году сложилась следующим образом:

вид безвозмездного поступления	утверждено	поступило	не поступило	использовано	млн. руб.	
					возвращено	в 2024 году за 2023
Субвенция	6 301,2	6 251,9	49,3	6 217,1	34,8	34,8
Субсидия	7 930,6	6 844,9	1 085,7	6 843,6	1,3	-
Дотация	2 169,4	2 169,4	-	2 169,4	-	-
Иные межбюджетные трансферты	1 226,2	1 219,1	7,1	1 218,4	0,7	0,7
Всего	17 627,5	16 485,3	1142,2	16 448,5	36,8	35,5

В 2023 году в бюджете города запланированы поступления из бюджетов других уровней в сумме 17627,5 млн. руб., фактически получено 16485,3 млн. руб., или 93,5% запланированных средств, а 1142,2 млн. руб. – не поступили на счет как в связи с невыполнением в установленные сроки запланированного объема работ, так и по причине снижения потребности в

средствах, в январе 2024 года возвращены неиспользованные средства вышестоящих бюджетов в сумме 35,4 млн. рублей.

Наибольшую сумму поступивших средств (41,5%) составляет субсидия из бюджетов других уровней, утверждённая в сумме 7 930,6 млн. рублей. Полученные средства освоены в сумме 6 843,6 млн. руб. или 86,3 % и направлены на следующие объекты:

- 1 904,7 млн. руб. - комплексное развитие городского наземного электрического транспорта;
- 1 505,0 млн. руб. - ремонт и содержание дорог и мостов, в том числе в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги»;
- 331,6 млн. руб. - благоустройство общественных и дворовых территорий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;
- 252,2 млн. руб. – переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;
- 842,2 млн. руб. - строительство инженерных сетей в рамках федерального проекта «Стимул»;
- 316,7 млн. руб. - строительство школы в микрорайоне Елецкий;
- 273,6 млн. руб. - модернизация школьных систем образования;
- 220,0 млн. руб. - модернизация объектов питьевого теплоснабжения в п. Сырский Рудник;
- 208,1 млн. руб. - выполнение требований антитеррористической защищенности и пожарной безопасности образовательных организаций.

6. Исполнение бюджета города по расходам

6.1. Бюджет города по расходам исполнен в сумме 24206,1 млн. руб. или 93,1% к уточненному годовому плану (25986,2 млн. руб.), что в суммовом выражении выше уровня 2022 года.

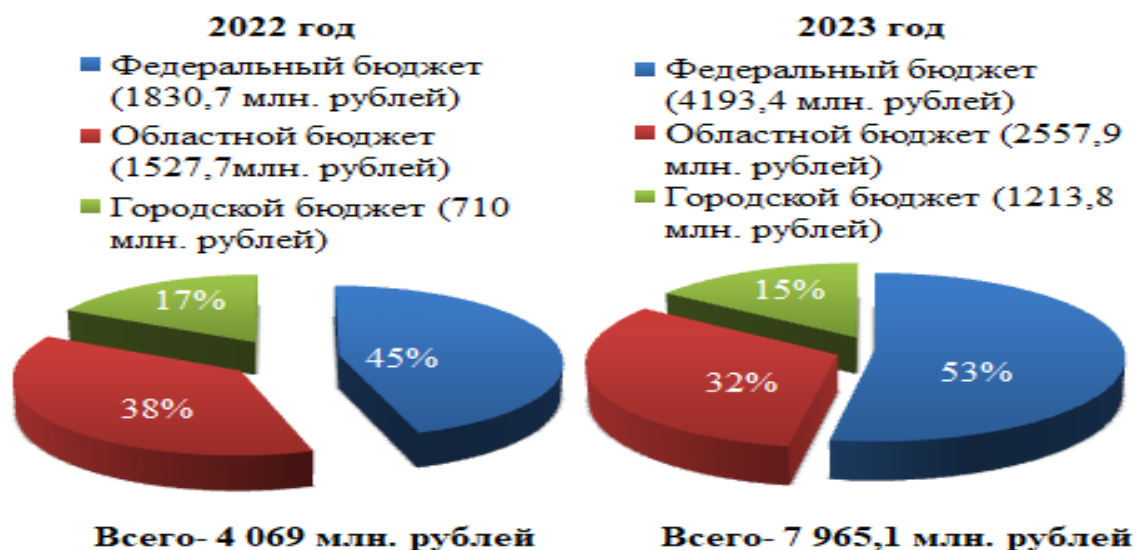
По итогам исполнения бюджета в 2023 году объем неизрасходованных средств составил 1780,1 млн. руб., в том числе:

- средства городского бюджета – 601,2 млн. руб.;
- средства федерального и областного бюджетов – 1178,9 млн. рублей.

В 2023 году на территории города реализовывались шесть национальных проектов: «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Демография», «Безопасные качественные дороги».

За счет бюджетов всех уровней на реализацию национальных проектов в 2023 году направлено 7965,2 млн. руб. или 97 % от плана (8 212,5 млн. рублей). По сравнению с прошлым годом объем расходов, направленных на реализацию задач, предусмотренных Национальными проектами, возрос почти в 2 раза (2022 год – 4069,0 млн. руб.).

Диаграмма финансирования национальных проектов за 2022-2023 годы:



В 2023 году главными распорядителями бюджетных средств осуществлялась реализация мероприятий 16-ти муниципальных программ. Удельный вес «программных» расходов составил 98,1% на сумму 23735,8 млн. рублей.

Структура расходной части бюджета по разделам классификации представлена следующим образом:

Раздел	Наименование	Исполнено но 2022	2023 год					Сравнение 2022 и 2023	
			Утверждено решением о бюджете от 26.12.2023	Уточнен ный план	Исполнено		Доля раздела/ подраздела	Рост, +/- ,	Темп роста,
					сумма	%		млн. руб.	%
	ВСЕГО	18768,7	26164,8	25986,2	24206,1	93,1	100	5437,9	129,0
01	Общегосударственные вопросы	738,0	806,1	811,2	789,9	97,4	3,2	51,9	107,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	101,7	75,5	75,5	75,2	99,6	0,3	-26,5	снижение на 26,1
04	Национальная экономика	3080,9	5376,1	5401,7	5171,3	95,7	21,3	2090,4	167,9
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	4206,3	6783,7	6597,4	5349,6	81,1	22,1	1143,3	127,2
06	Охрана окружающей среды	520,8	858,5	845,7	838,5	99,1	3,5	317,7	161,0
07	Образование	8207,0	10053,8	10053,8	9987,1	99,3	41,3	1780,1	121,7
08	Культура и кинематография	630,1	655,5	655,5	647,3	98,8	2,7	17,2	102,7
10	Социальная политика	641,9	757,6	747,3	668,7	89,5	2,8	26,8	104,2
11	Физическая культура и спорт	536,3	740,1	740,1	632,5	85,5	2,6	96,2	117,9

12	Средства массовой информации	26,3	27,9	27,9	27,9	100	0,1	1,6	106,1
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	79,5	30,1	30,1	18,0	59,8	0,1	-61,5	снижение в 4,4 раза

6.2. Расходы бюджета, предусмотренные по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2023 год составили 789,9 млн. руб. или 97,4% плановых назначений.

По данному разделу финансировались расходы на обеспечение деятельности администрации города Липецка, ее структурных подразделений, не имеющих статуса юридического лица, а также содержание Липецкого городского Совета депутатов и Счетной палаты города Липецка.

Штатная численность работников органов местного самоуправления в динамике за ряд лет представлена в таблице:

Показатели	По состоянию на 01 января					Отклонение 2023 от 2022 г.(+/-)
	2020 года	2021 года	2022 года	2023 года	2024 года	
Всего, шт. ед., в том числе	823	822	797	759	716	-43
Муниципальные должности	5	5	7	6	6	-
Должности муниципальной службы	604	598	585	593	562	-31
Должности, не являющиеся должностями муниципальной службы	214	219	205	160	148	-12

По сравнению с данными на 01.01.2023 года, в целом штатная численность работников органов местного самоуправления снизилась на 43 единицы:

- на 31 должность уменьшилось количество муниципальных служащих с сокращением в одних структурных подразделениях и увеличением количества в других;

- сокращено 12 должностей, не являющихся должностями муниципальной службы.

Сокращение должностей муниципальной и немunicipальной службы связано с ликвидацией управления ЗАГС администрации города Липецка и передачей полномочий по регистрации актов гражданского состояния на уровень субъекта.

По выборным должностям и группам должностей муниципальных служащих штатная, среднесписочная численность и фактический фонд оплаты труда выглядят следующим образом (где - среднесписочная численность (ССЧ), штатная численность (ШЧ), фонд оплаты труда, фактически начисленный за отчетный период (ФОТ):

показатель	по состоянию на 01.01.2022			по состоянию на 01.01.2023			по состоянию на 01.01.2024		
	ШЧ, ед.	ССЧ	ФОТ, тыс. руб.	ШЧ, ед.	ССЧ	ФОТ, тыс. руб.	ШЧ, ед.	ССЧ	ФОТ, тыс. руб.
Выборные	7	4	7351	6	6	11175	6	6	12242
Высшие	30	35	35324	30	28	45647	29	30	47450
Главные	156	153	118754	160	151	146857	153	144	145406

Ведущие	280	267	135946	308	283	162486	310	281	170728
Старшие	119	112	44950	95	92	41893	70	67	29946
Младшие	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего:	592	571	342325	599	560	408058	568	522	405772

По сравнению с 2022 годом, снижение расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления составило в среднем 0,6% и обусловлено сокращением количества муниципальных служащих.

6.3. По подразделу **«Резервные фонды»** в расходной части бюджета на 2023 год предусмотрены средства на предотвращение непредвиденных мероприятий городского значения в размере 28,3 млн. рублей.

За счет средств резервного фонда профинансировано мероприятий на общую сумму 19,9 млн. руб., в том числе:

- компенсации собственникам аварийного жилого помещения по ул. 9 микрорайон, д. 16 – 4,3 млн. руб.;
- мероприятия по санитарной очистке города - 2,0 млн. руб.;
- оказано разовой материальной помощи жителям города Липецка (малообеспеченным гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации) - 5,3 млн. руб.;
- аварийно-восстановительные работы и иные мероприятия, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций (оплата услуг наемной техники по уборке города) – 5,0 млн. руб.;
- выплаты разовых премий за заслуги перед городом - 1,9 млн. руб.;
- проведение встреч, конкурсов, конференций и иных мероприятий по проблемам городского значения - 0,1 млн. руб.;
- оказание финансовой помощи учреждениям и организациям 0,025 млн. рублей.

Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности органов территориального общественного самоуправления установлено, что ежеквартально за счет средств резервного фонда выплачивается денежное вознаграждение председателям ТОС и уличных комитетов.

Нормативные документы, определяющие порядок вышеуказанного денежного вознаграждения (условия и периодичность их начислений, систему оценки показателей, процедуру рассмотрения результатов оценки, и т.п.), отсутствуют, что не позволяет определить обоснованность данных вознаграждений.

Счетной палатой рекомендовано разработать нормативный документ, определяющий порядок выплаты материального поощрения председателей ТОС и уличных комитетов.

6.4. Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** за 2023 год сложились в сумме 75,2 млн. руб. или 99,6% от плана и использованы на следующие цели:

- 73,6 млн. руб. на реализацию мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории города Липецка от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасного проживания граждан»;

- 1,6 млн. руб. на содержание управления ЗАГС администрации города Липецка.

6.5. Расходы бюджета по разделу «*Национальная экономика*» в 2023 году произведены в сумме 5171,3 млн. руб., что составляет 95,7% от уточненных плановых назначений.

Наибольший удельный вес в составе расходов по разделу занимает подраздел транспорт - 2590,5 млн. руб. (50,1%), из которых 1996,4 млн. руб. - плата концедента по концессионному соглашению за реконструкцию трамвайной инфраструктуры города.

Оставшаяся сумма направлена на перевозку пассажиров автомобильным и наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам, а также на садоводческих маршрутах в весенне-летний период.

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» израсходованы средства муниципального Дорожного фонда в сумме 2407,4 млн. руб. или 92,9% от плановых назначений. Источниками формирования муниципального Дорожного фонда являются средства федерального бюджета (167,1 млн. руб.), областного бюджета (1 337,9 млн. руб.) и поступления по налоговым доходам НДС, акцизов, штрафов.

Использование средств дорожного фонда в 2022-2023 годах представлено в таблице:

Наименование	Факт за 2022 год	Факт за 2023 год	Отклонение
Всего, в том числе:	2134,1	2407,4	+273,3
Ремонт автомобильных дорог, мостов	828,1	1294,3	+466,2
Проектирование, строительство и реконструкция дорог, мостов	288,5	63,1	-225,4
Содержание автомобильных дорог	1017,5	1050,0	+32,5

Кроме того, по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы составили 163,8 млн. руб. и направлены:

- 109,5 млн. руб. на содержание МКУ «Управление строительства города Липецка», МКУ «Управление муниципального заказа города Липецка», предоставление субсидии МБУ «Технопарк – Липецк»;

- 11,1 млн. руб. на исполнение судебных решений и оплату административных штрафов (7,1 млн. руб. возмещение ущерба, причиненного в результате ДТП в связи с неудовлетворительными дорожными условиями, 2,2 млн. руб. оплата по исполнительному листу возврата неустойки по реконструкции пр. Победы).

По сравнению с 2022 годом, расходы на исполнение судебных решений и оплату административных штрафов снизились на 0,4 млн. рублей.

6.6. Расходы бюджета на поддержку жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году составили 5349,6 млн. руб. или 81,1% от плановых назначений.

Основной причиной неисполнения плановых назначений в сумме 1247,8 млн. руб. является невыполнение в установленные сроки запланированного объема работ, в том числе в связи с нарушением подрядных организациями сроков, установленных муниципальными контрактами по строительству сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения в районе ЛТЗ в рамках специального казначейского кредита (833,5 млн. руб.) и строительство (реконструкция) объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения на территории микрорайона, ограниченного улицами Виктора Музыка, Михаила Трунова, автомобильной дорогой Орел-Тамбов и Лебедянским шоссе ФП «Стимул» (171,6 млн. рублей).

По сравнению с 2022 годом, финансирование жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году увеличилось на 1143,3 млн. руб. или на 27,2%.

По подразделу «Жилищное хозяйство» направлено 2431,4 млн. руб., в том числе:

- 350,8 млн. руб. на выплату выкупной стоимости гражданам аварийного жилого дома №16 по ул. 9 микрорайон;
- 207,5 млн. руб. направлено на завершение 4 этапа программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда города (НП «Жилье и городская среда»);
- 59,2 млн. руб. приобретение квартир по решению суда;
- 29,9 млн. руб. уплата взносов на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда;
- 25,1 млн. руб. строительство нового жилья для граждан, проживающих в аварийном доме (ул. 9 микрорайон, д. 16).

На финансирование подраздела «Коммунальное хозяйство» направлено 1814,9 млн. руб. или 63,7 % от утвержденного плана. Основной объем расходов приходится на осуществление бюджетных инвестиций в сумме 1178,1 млн. руб.:

- строительство (реконструкция) объектов водоснабжения и водоотведения на территории микрорайона, ограниченного улицами Виктора Музыка, Михаила Трунова, автомобильной дорогой Орел-Тамбов и Лебедянским шоссе в городе Липецке (536,3 млн. руб.);
- строительство (реконструкция) объектов теплоснабжения на территории микрорайона, ограниченного улицами Виктора Музыка, Михаила Трунова, автомобильной дорогой Орел-Тамбов и Лебедянским шоссе в городе Липецке (369,1 млн. руб.);
- модернизация системы водоснабжения пос. Сырский Рудник (229,1 млн. рублей).

Кроме бюджетных инвестиций, по данному подразделу осуществлялись расходы:

- 348,4 млн. руб. на возмещение части затрат, не покрытых доходами, связанных с организацией теплоснабжения потребителей (МУП «Липецктеплосеть»);
- 264,2 млн. руб. на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные

кредиты из федерального бюджета (инженерные сети жилой застройки, ограниченной улицами Гагарина, Балмочных, Вавилова в сумме 210,7 млн. руб., инженерные сети жилой застройки, ограниченной улицами Фрунзе, Калинина, Неделина в сумме 53,5 млн. руб.);

- 12,6 млн. руб. на оплату предоставленных коммунальных услуг по незаселенному жилищному фонду.

Проверкой обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на содержание незаселенного жилищного фонда установлено, что учет жилого фонда принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию город Липецк, балансодержателем которого является департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка, ведется в Региональной информационной системе «Управление имуществом Липецкой области» (Реестр), при этом формирование выборки по использованию помещений (свободно, в найме, аварийное и т.д.) в данной системе не представляется возможным. В департаменте отсутствует единый программный комплекс, позволяющий получить полные и объективные данные об использовании жилых помещений на конкретную (отчетную) дату. Оперативный учет департамента позволяет иметь такие данные только на текущую дату и, учитывая большой объем движения жилых помещений, делает затруднительным последующий контроль за движением имущества и бюджетных расходов на его содержание. По предоставленным департаментом данным, по состоянию на 01.01.2024 года из 7003 жилых помещений общей площадью 260,8 тыс. м² незаселенными являются 2029 помещений общей площадью 77,7 тыс. м², в структуре которых основное место в количественном выражении занимают аварийный расселяемый жилфонд – 48% и новый жилой фонд – 31%.

На финансирование подраздела «Благоустройство» направлено 980,3 млн. руб., что составляет 85,0% от уточненного плана.

Наиболее значительные суммы выделены на следующие мероприятия:

- 283,6 млн. руб. - благоустройство общественных территорий;
- 214,3 млн. руб. - освещение города Липецка;
- 157,7 млн. руб. - содержание и ремонт зеленых насаждений, снос сухих и аварийных деревьев;
- 104,2 млн. руб. - строительство кладбищ традиционного захоронения (с. Сселки, с. Желтые пески), а также на реализацию полномочий города в рамках предоставления ритуальных услуг;
- 99,9 млн. руб. - мероприятия в рамках муниципальной программы «Мой двор»;
- 94,0 млн. руб. - содержание и ремонт прочих объектов благоустройства (праздничное оформление города, содержание и текущий ремонт фонтанов, памятников, скверов, спусков лестниц, содержание и благоустройство пляжей, демонтаж и вывоз самовольно установленных временных сооружений).

Проверка исполнения МП «Мой двор» проводилась совместным контрольным мероприятием Контрольно-счетной палатой Липецкой области

и Счетной палатой города Липецка. Несмотря на низкое исполнение плана реализации МП «Мой двор», работникам МКУ «Центр развития территории» выплачивалась премия за успешное и оперативное участие в реализации муниципальной программы. Вышеуказанному учреждению в феврале 2023 года переданы полномочия по выявлению, перемещению и хранению разукомплектованных транспортных средств и временных сооружений. Переданные на ответственное хранение 18 вышеуказанных объектов *не отражены в бухгалтерском учете, что является нарушением Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»*. По результатам проверки, 18 объектов восстановлены на счетах бухгалтерского учета.

По подразделу «Другие вопросы в области ЖКХ» направлено 123,0 млн. руб. на содержание аппарата управления департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка (45,0 млн. руб.), МУ «Управление капитального ремонта г. Липецка (59,9 млн. руб.) и МУ «Управление главного смотрителя г. Липецка» (18,0 млн. рублей).

6.7. Финансирование раздела «Охрана окружающей среды» осуществлялось в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды».

Расходы 2023 года составили 838,5 млн. руб. и превысили расходы 2022 года на 317,7 млн. рублей. Основные суммы направлены на реализацию двух региональных проектов: «Чистый воздух» на приобретение 55 автобусов, работающих на газомоторном топливе (799,5 млн. руб.) и «Чистая страна» за счет которого завершены мероприятия по рекультивации полигона ТБО «Венера» (32,8 млн. рублей).

6.8. Расходы бюджета по разделу «Образование» являются самыми финансовоемкими расходными обязательствами города и произведены в сумме 9987,1 млн. руб., в том числе по подразделам:

- «Дошкольное образование» в сумме 3926,6 млн. руб.;
- «Общее образование» в сумме 5077,9 млн. руб.;
- «Дополнительное образование детей» в сумме 781,4 млн. руб.;
- «Молодежная политика» в сумме 57,7 млн. руб.;
- «Другие вопросы в области образования» в сумме 143,6 млн. рублей.

Функции по содержанию действующей сети в сфере образования возложены на три департамента: образования (79,8% всех расходов раздела), культуры и туризма (4,2%), по физической культуре и спорту (0,9%).

На капитальные вложения по данному разделу израсходовано 1156,9 млн. руб. или 97,7% от плана (1184,4 млн. рублей).

Пообъектно капитальные вложения в сфере образования представлены в таблице:

млн. руб.	
Наименование объекта	Израсходовано в 2023 году
Всего:	1 156,9
Строительство объекта «Стадион в микрорайоне «Университетский» в г. Липецк»	93,2
Строительство объекта «Общеобразовательная школа на территории микрорайона «Елецкий»	347,4
Детский сад (ЗУ 32) на территории микрорайона, ограниченного улицами Виктора Музыки, Михаила Трунова, автомобильной дороги Орел - Тамбов и Лебедянским шоссе	250,1
Детский сад на территории микрорайона «Университетский»	463,2
Строительство объекта «Детский сад (стр. № III-8) в микрорайоне «Елецкий»	3,0
Реализация права ограниченного пользования чужим земельным участком при осуществлении капитальных вложений	0,001

Строительство «Стадиона в микрорайоне «Университетский» в г. Липецк» проверено Счетной палатой города документально и с выходом на объект строительства. Строящийся стадион - это универсальная спортивная площадка для организации досуга и спортивных занятий населения, в которую входят: футбольное поле, беговые дорожки, комбинированная площадка для баскетбола и волейбола, площадка для прыжков в длину, площадка для силовых упражнений, площадка ГТО, площадка для воркаута. На момент проверки (23.10.2023г.) освоение средств на строительство объекта составило 43,8 млн. рублей или 42%. К концу финансового года строительство завершено, но затраты в сумме 111,4 млн. руб. не переданы балансодержателю продолжают учитываться на счете по учету незавершенного строительства.

6.9. Расходы в сфере культуры и кинематографии произведены в сумме 647,3 млн. руб. и направлены на следующие цели:

- 442,9 млн. руб. субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципальных заданий оказания муниципальных услуг;

- 118,2 млн. руб. целевые субсидии учреждениям культуры на оснащение театров (21,5 млн. руб.), создание модельных библиотек (5,0 млн. руб.), техническое оснащение музеев (2,3 млн. руб.), комплектование книжного фонда (0,3 млн. руб.), приобретение оборудования (20,3 млн. руб.), проведение ремонтных работ в МУ «ДК «Сокол» и МУ «Липецкий историко-культурный музей» (1,1 млн. руб.), технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры (36,6 млн. руб.), проведение праздничных мероприятий (28,0 млн. руб.), и прочие расходы.

Счетной палатой города Липецка документально проверена законность и эффективности использования бюджетных средств, выделенных МБУ ДО ДШИ №2 на проведение капитального ремонта и приобретение основных средств.

При проверке заключенных на проведение капитального ремонта договоров установлены случаи дробления закупок, т.е. заключение в одну и ту же дату одноименных договоров на выполнение одинаковых видов работ с одним и тем же подрядчиком. Действия заказчика в данном случае

противоречат принципам обеспечения конкуренции и способам определения поставщиков в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также носят признаки административного нарушения.

6.10. Расходы по разделу *«Социальная политика»* составили 668,7 млн. руб. и распределены по следующим направлениям:

- 343,1 млн. руб. - питание детей в муниципальных и частных школах, бесплатное горячее питание младших школьников;
- 108,4 млн. руб. - социальная поддержка семей опекунов;
- 80,5 млн. руб. - компенсационные выплаты за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организаций;
- 70,9 млн. руб. - пенсионные выплаты лицам, ранее замещавшим муниципальные должности;
- 32,7 млн. руб. - обеспечение деятельности аппарата управления опеки (попечительства) и охраны прав детства и доплата муниципальным служащим.

- 6,9 млн. руб. - присмотр и уход за детьми участников СВО.

6.11. Расходы по разделу *«Физическая культура и спорт»* осуществляются 15 учреждениями.

По данному разделу на содержание учреждений, проведение мероприятий по физической культуре и спорту, а также осуществление бюджетных инвестиций в указанной сфере произведены расходы в сумме 632,5 млн. рублей.

В рамках контроля за использованием средств, Счетной палатой города Липецка проведена проверка законности и эффективности использования бюджетных субсидий и доходов от внебюджетной деятельности Муниципального бюджетного учреждения спортивный комплекс «Сокол». При проверке занятий в спортивных залах установлено нарушение условий договоров безвозмездного пользования в части посещения занятий спортивными школами вне расписаний.

6.12. Расходы по разделу *«Средства массовой информации»* составили 27,9 млн. руб. и освоены в полном объеме, в том числе 27,6 млн. руб. израсходовано в рамках муниципальной программы «Липецк - мы вместе!» на предоставление субсидии МАИУ «Мой город Липецк» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение работ по производству и распространению информации о деятельности органов местного самоуправления города Липецка, социально-экономической, политической и культурной жизни города Липецка.

8. Выводы и предложения

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета города за 2023 год Счетная палата отмечает следующее.

Объем бюджета города в отчетном году выше показателей предыдущего года по доходам на 24,2 %, по расходам на 29 процентов.

Доходы бюджета исполнены в сумме 23992,0 млн. руб. или 97,4% от плана, расходы – 24206,1 млн. руб. или 93,1% от плана.

Бюджет города за 2023 год исполнен с дефицитом в сумме 214,1 млн. рублей, при плановом дефиците в размере 1365,2 млн. рублей.

Дефицит в сумме 214,1 млн. руб. сложился за счет неизрасходованных по объективным причинам средств межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Размер дефицита бюджета не превысил предельных значений, установленных нормами Бюджетного Кодекса РФ.

По собственным расходным полномочиям сложился профицит в сумме 125,9 млн. рублей.

Остатки средств на счетах по учету средств бюджета составили 984,7 млн. рублей.

Отмечается рост дотационности бюджета города. Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и налоговых доходов по дополнительным нормативам к собственным доходам бюджета, за исключением субвенции, в 2023 году составила 24,1 % против показателя 2022 года – 19,1 процента.

В отчетном периоде администраторы и главные распорядители бюджетных средств в основном соблюдали нормы бюджетного законодательства, однако выявлены отдельные недостатки по исполнению бюджета и составлению отчетности. Годовая отчетность практически всеми главными администраторами бюджетных средств города Липецка, представлена в Счетную палату города Липецка с соблюдением сроков, установленных Положением «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в городе Липецке».

Нарушение срока представления бюджетной отчетности допущено одним главным администратором бюджетных средств - управлением потребительского рынка администрации города Липецк.

Годовая бюджетная отчетность составлена в соответствии с установленными требованиями Минфина России, состав представленной годовой бюджетной отчетности в целом содержит полный объем форм и позволяет внутренним и внешним пользователям оценить деятельность субъектов бюджетной отчетности в проверяемом периоде. Однако, выявлены отдельные недостатки, повлекшие искажение сводной бюджетной отчетности на общую сумму 3,0 млн. рублей.

Ведение реестра муниципального имущества ведется с нарушениями имеющихся нормативных правовых актов:

- департаментом дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка не отражено движимое имущество на сумму 26,3 млн. руб. (памятники);

- департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Липецка некорректно отражаются объекты муниципального жилого фонда.

Отдельными главными распорядителями бюджетных средств не исполняются бюджетные полномочия в части отсутствия в плане внутреннего

финансового аудита проверок годовой бюджетной отчетности, порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет для подведомственных учреждений.

По итогам внешней проверки, Счетная палата предлагает, представленный к рассмотрению отчет об исполнении бюджета города за 2023 год, утвердить.

Главным администраторам и распорядителям бюджетных средств:

- устранить нарушения и замечания в сроки, установленные в представлениях Счетной палаты;
- принять исчерпывающие меры для обеспечения исполнения плановых доходов бюджета и наиболее экономного и результативного использования бюджетных средств в текущем году.

Председатель
Счетной палаты
города Липецка

М.П. Зиборова